

Заявка ЕССВ на финансирование региональной инициативы

Критерии приоритизации стран и отбора суб-реципиентов

Процесс выработки критериев

Критерии приоритизации стран и отбора суб-реципиентов разрабатывались в течение несколько месяцев в ходе широкого консультативного процесса с участием партнерских организаций из стран ВЕЦА. Региональный диалог начался с проведения трех онлайн консультаций, организованных в период с мая по июнь 2013 года. Комментарии участников были чрезвычайно важны для разработки процедуры приоритизации целевых стран реализации проекта и отбора суб-реципиентов.

В тоже время, в целях получения обратной связи, ЕССВ провела телеконференции и встречи с широким кругом техническими партнерами, такими как: ВОЗ, Партнерство «Остановить туберкулез», УНП ООН, ПРООН, ЮНЭЙДС, Международная программа снижения вреда (IHRD), а также другими международными организациями и инициативами, такими как Международная сеть людей, употребляющих наркотики (INPUD), Международная ассоциация снижения вреда (HRI), Международный альянс по ВИЧ/СПИДу, Международная коалиция по наркополитике (IDPC), и региональными организациями, включая Европейскую сеть людей, употребляющих наркотики (ENPUD) и Международную коалицию по готовности к лечению в Восточной Европе и Центральной Азии (ITPCeu). 13–14 июня 2013 года в Вильнюсе состоялась очная региональная консультация с участием всех заинтересованных партнеров, на которой обсуждалась также процедура приоритизации стран и отбора суб-реципиентов.

Региональный диалог продолжался и в процессе последующих этапов разработки заявки на финансирование регионального проекта. 29–30 июля состоялось заседание Региональной технической консультативной группы (РТАГ), на котором были обобщены результаты дискуссии и предложены окончательные критерии приоритизации стран и отбора суб-реципиентов. Выработанный подход был проанализирован и одобрен Руководящим комитетом ЕССВ.

Обоснования для приоритизации

ЕССВ работает в 29 странах региона и является сетью, руководимой ее членами. Большинство из этих стран нуждается в постоянной поддержке национальных усилий по адвокации, направленной на увеличения финансирования программ снижения вреда. Для достижения ощутимого воздействия за три года реализации проекта ЕССВ намерена взаимодействовать с национальными организациями, имеющими хороший политический авторитет и рабочие связи с другими партнерами (включая

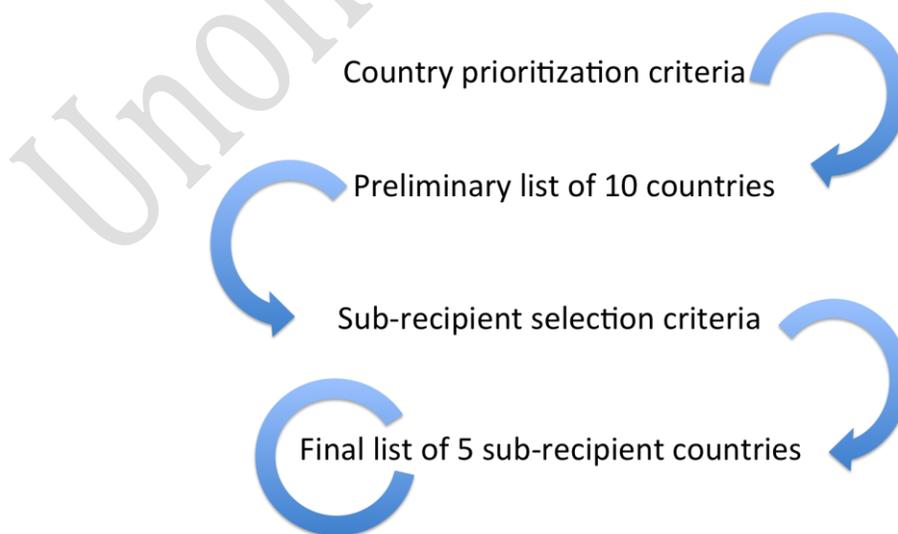
организации\инициативные группы на базе сообщества потребителей наркотиков) в своих странах, а также устойчивый организационный потенциал и программные приоритеты, согласующиеся с целью и задачами регионального проекта ЕССВ.

Несмотря на значительный объем средств ожидаемого гранта (6 млн долларов США), этих вложений будет недостаточно для обеспечения потребностей всего региона в сферах адвокации, мобилизации сообщества потребителей наркотиков и усиления потенциала. Поэтому для достижения в рамках проекта максимального эффекта на региональном уровне, необходимо сосредоточиться на реализации национальных мероприятий в ограниченном числе стран. В ходе консультаций было принято решение об отборе пяти (5) целевых стран, организации из которых будут выступать в качестве суб-реципиентов регионального проекта. В то же время, другие страны региона также смогут извлечь пользу из мероприятий проекта регионального уровня, таких как адвокационные кампании и меры по усилению регионального потенциала.

Общий подход к приоритизации стран

По результатам широкого регионального диалога, в котором приняли участие ключевые региональные партнеры, заинтересованные стороны и представители Секретариата ЕССВ, был выработан общий подход к приоритизации стран, предусматривающий два этапа. На первом этапе, на основании критериев приоритизации, будут определены возможные целевые страны проекта. На втором этапе в ходе открытого конкурса будут отобраны суб-реципиенты региональной заявки.

Схема подхода к приоритизации стран представлена ниже.



Критерии приоритизации стран

В рамках процесса приоритизации стран ЕССВ предлагает следующие критерии, основанные на требованиях Глобального фонда и наиболее полно отражающие цель, задачи и направленность предлагаемых мероприятий регионального проекта:

1. Страны с уровнем дохода ниже, чем высокий.
2. Страны, поддерживающие ключевые интервенции по снижению вреда (особенно программы обмена игл и опиоидной заместительной терапии) и не имеющие правовых / структурных барьеров для их реализации.
3. Страны бывшего Советского Союза, как страны, наиболее подверженные влиянию России на формирование национальной наркополитики, подхода к профилактике ВИЧ-инфекции среди ПИН и лечению наркозависимости

Страны с уровнем дохода ниже, чем высокий (по классификации Всемирного банка от 01.01.2013)¹.

Согласно классификации Всемирного банка, следующие страны признаны странами с высоким уровнем дохода по состоянию на начало 2013 года: Хорватия, Чешская Республика, Эстония, Польша, Словацкая Республика, Словения.

После применения этого требования право на включение в региональный проект остается у 23 стран из 29 стран региона.

Страны, поддерживающие ключевые интервенции по снижению вреда и не имеющие правовых / структурных барьеров для их реализации.

Мероприятия регионального проекта могут дать наибольший эффект лишь в тех странах, где работают базовые службы по снижению вреда, к которым обеспечен свободный доступ. Учитывая ограничения по времени (проект должен быть реализован за три года) и имеющийся бюджет, проект не сможет обеспечить устойчивость стратегических инвестиций в странах, не поддерживающих программы снижения вреда на государственном уровне, таких как Россия, Туркменистан и Узбекистан.

По этой причине страны, в которых официально не поддерживаются такие компоненты снижения вреда, как обмен игл/шприцев и ОЗТ, не могут быть

¹World bank http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#High_income

основными странами реализации проекта. При этом, ЕССВ будет продолжать попытки воздействия на ситуацию в сфере наркополитики в этих странах через адвокацию на региональном и международном уровнях с участием представителей правительственных структур, лидеров сообщества и технических партнеров.

Бывшие страны Советского Союза

Исторически, эти страны унаследовали одинаковую систему здравоохранения советского образца, а также принципы управления этой системой. Многие из этих стран все еще могут испытывать влияние репрессивной наркополитики, которая отрицает научно обоснованные подходы к профилактике ВИЧ среди ПИН и характерна для данного региона. В этом контексте ЕССВ через региональный проект будет стремиться, путем усиления адвокационного потенциала национальных организаций, выстроить коалицию стран, способных совместными усилиями противостоять внешнему влиянию.

Таким образом, после применения всех трех критериев приоритизации остается лишь 11 стран (см. список ниже), НПО и ОБС из которых смогут подавать заявки в качестве суб и суб-субреципиентов регионального проекта.

Страны	Уровень дохода (Согласно перечню стран, имеющих право на получение финансирования в 2013 году)	Бремя заболевания (Согласно перечню стран, имеющих право на получение финансирования в 2013 году)
Азербайджан	СУДВС	Высокое
Армения	Верхние СУДНС	Высокое
Беларусь	СУДНС	Высокое
Грузия	Верхние СУДНС	Высокое
Казахстан*	СУДВС	Среднее
Кыргызстан	СНУД	Высокое
Латвия	СУДВС	Высокое
Литва	СУДВС	Высокое
Молдова	Нижние СУДНС	Среднее
Таджикистан	СНУД	Высокое
Украина	Верхние СУДНС	Высокое

* Согласно правилам ГФ количество стран, включенных в региональную заявку, которые не могут подавать на гранты ГФ по данному заболеванию, не должно превышать 50%.

Процедура отбора суб-реципиентов

Ресурсы проекта ограничены, поэтому только 5 НПО (по одной от каждой страны) будут отобраны в качестве суб-реципиентов регионального гранта на основании открытого конкурса. Действующие НПО, имеющие опыт работы в

области адвокации в целевых странах, смогут подать Заявку на участие в региональной инициативе в качестве суб-реципиентов проекта. В результате отбора пяти суб-реципиентов одновременно будут определены пять целевых стран регионального проекта. Суб-реципиенты получают финансирование напрямую из ориентировочного бюджета, общая сумма которого составит 6 млн. долларов США на три года реализации проекта.

Особый статус Украины

Основные реципиенты грантов Глобального фонда в Украине будут приглашены для участия в региональном проекте в качестве ассоциированных партнеров.

В ходе первого, шестого и десятого раундов распределения грантов Глобального фонда Украина получила значительные средства на реализацию программ по ВИЧ-инфекции – помимо финансовой поддержки, выделяемой из других двусторонних и многосторонних источников. Эти средства эффективно расходуются, в том числе, на мероприятия по адвокации, усилению систем сообщества и снижению вреда. Ожидаемая сумма гранта для целевых стран регионального проекта не сопоставима с вложениями, получаемыми Украиной из Глобального фонда и других источников, поэтому статус ассоциированных партнеров ЕССВ в Украине не предусматривает выделения финансирования из средств регионального проекта. В то же время, участие Украины в проекте чрезвычайно важно для региона – таким образом будут укрепляться сотрудничество в сфере адвокации устойчивых стратегических инвестиций в снижение вреда, в связи с чем ЕССВ предлагает скоординировать национальные мероприятия второй фазы 10 раунда ГФ в Украине с мероприятиями по мобилизации сообщества и адвокации на региональном уровне, запланированными в рамках регионального проекта. Кроме того, в рамках проекта Украина сможет поделиться успешными примерами проектов по адвокации и организации услуг для ПИН, осуществленных за десять лет реализации грантов Глобального фонда.

С учетом вышесказанного, НПО Украины не смогут стать прямыми бенефициарами регионального проекта и подавать заявки в качестве суб-реципиентов.

Критерии отбора

Поступившие от национальных организаций Заявки на участие в региональной инициативе будут оцениваться пятью членами Региональной технической консультативной группы (РТАГ) в соответствии с разработанными критериями, которые приведены ниже.

1. Правовой статус
 - НПО официально зарегистрирована в своей стране
 - НПО обладает необходимыми полномочиями для заключения соглашения о сотрудничестве в качестве суб-реципиента
2. Техническая сторона заявки
 - предлагаемая концепция имеет четкую структуру и технически выверена
3. Организационный потенциал
 - эффективное сотрудничество с другими НПО, работающими в данной области
 - признание со стороны государства (например, членство в национальном комитете по борьбе со СПИДом или другие подобные свидетельства)
 - устойчивые связи и рабочие взаимоотношения с организациями на базе сообществ, инициативными группами и активистами
 - участие представителей сообществ ЛУН и\или ЛЖВ в работе руководящих структур \ в штате организации
 - потенциал в сфере управления проектами – способность управлять грантами и суб-грантами; предыдущий опыт управления грантами на сумму не менее 50 тыс. долларов в год
 - согласование заявки о заинтересованности на уровне СКК (письмо поддержки региональной программы и участия НПО от СКК)
 - минимальный потенциал для реализации мероприятий проекта (помещение, оборудование, логистика).
4. Персонал проекта
 - наличие четкой организационной структуры с необходимыми механизмами управления
 - техническая квалификация, знания и необходимый опыт ключевых сотрудников (включая сотрудников финансового отдела и специалистов по адвокации) в реализации проектов и взаимодействии с широкой группой партнеров, включая государственные структуры
 - представительство сообщества ПИН в штате проекта
 - гендерная сбалансированность в штате проекта
5. Подтверждение успешной работы
 - опыт работы в сфере адвокации снижения вреда за последние три года (описание мероприятий и достигнутых результатов)
 - организация прошла хотя бы один финансовый аудит в год
 - у организации есть опыт реализации грантов ГФ (в качестве ОР или СР)

Процесс отбора суб-реципиентов состоится после официальной подачи заявки на региональный проект в Глобальный фонд, и завершиться до подписания договора в случае одобрения заявки, т.е. к концу 2013 года. График процесса представлен в таблице ниже.

<i>График процесса отбора</i>	
Открытое объявление об отборе СР	<i>Середина сентября 2013</i>
Крайний срок приема заявок	<i>Середина октября 2013</i>
Рассмотрение заявок и получение рекомендаций РТАГ	<i>Конец октября 2013</i>
Утверждение заявок Руководящим комитетом ЕССВ	<i>01 ноября 2013</i>
Оценка потенциала СР со стороны ЕССВ	<i>Начало ноября 2013</i>
Заключительный список СР одобрен Руководящим комитетом и согласован с Секретариатом	<i>Середина ноября 2013</i>