**Положение**

**о** **рабочей группе по улучшению качества программ снижения вреда**

**Содержание**

1. Общие положения

2. Задачи рабочей группы

3. Функции рабочей группы

4. Организация и порядок деятельности рабочей группы

5. Состав рабочей группы будет формироваться следующими критериями

6. Взаимодействие рабочей группы с партнёрами

7. Практическая реализация создания рабочей группы по улучшению качества услуг снижения вреда.

**Введение**

С целью укрепления сотрудничества между органами государственного управления, неправительственными и международными организациями, сообществом людей, употребляющих наркотики и продвижения вопросов качества снижения вреда с учетом медико социальных потребностей, представители государственных, неправительственных и международных организаций настоящим соглашаются создать Рабочую группу по улучшению качества программ снижения вреда и следовать настоящему Положению.

1. **Общие положения:**

Снижение вреда — это комплексный, научно обоснованный подход к проблеме употребления психоактивных веществ. Программы снижения вреда имеют огромное социальное значение и влияние на здоровье людей, употребляющих наркотики, на их сообщества и на общество в целом, при условии, что они доступны для нуждающихся в них, а также реализуются на высоком качественном уровне.[[1]](#footnote-1)

Наиболее актуальное представление о архитектуре программ снижение вреда основано на справедливости и правах человека, оно ориентировано на позитивные изменения и на работу с людьми без осуждения, принуждения, дискриминации или требования прекратить употребление наркотиков в качестве предварительного условия поддержки. Снижение вреда включает в себя ряд медицинских и социальных услуг и методов, применимых к запрещенным и законным наркотикам». [[2]](#footnote-2)

Вопросы качества снижения вреда рассматриваются с точки зрения пяти ключевых принципов: уважение достоинства и принятие людей, употребляющих наркотики; вовлечение сообщества; охват людей, употребляющих наркотики, в их многообразии; реагирование на потребности клиентов; определение целевых показателей с учетом местных медико-социальных особенностей.

При этом, несмотря на то, что программы снижения вреда реализуются в Республике Казахстан длительное время и является составляющей различных проектов, реализуемых гражданским обществом и государством, существует ряд проблем, которые существенно снижают их эффективность в контексте достижения конечной их задачи – улучшения качества жизни людей, которые употребляют наркотики:

* Сложности в обеспечении эффективности координации между разными группами стейкхолдеров в реализации таких программ, что становится причиной определенной разрозненности в их проведении или нерационального дублирования усилий и не позволяет нацелить имеющийся ресурс на достижение максимального результата;
* Недостаточный уровень понимания основных принципов, принципов и целей современного подхода к программам снижения вреда;
* Значительность влияния проблем стигмы и дискриминации по отношению к клиентам таких программ в обществе.
* Узкое понимание целей снижения вреда и оказываемого им воздействия, а также их ориентация исключительно на цели профилактики ВИЧ-инфекции и пути к абстиненции, без учета более широкого понимания влияния на состояние здоровья и социальных последствий для людей, употребляющих наркотики, и общества в целом
* Провайдеры услуг снижения вреда, даже будучи организациями гражданского общества, становятся зависимыми от государственных органов и имеют ограниченные возможности для адвокации улучшения качества услуг или изменений в нормативных актах.

Самым эффективным способом для координации усилий, направленных на смягчение последствий влияния указанных выше факторов, является создание платформы в рамках работы СКК, в которую будут входить представители сообщества людей, которые употребляют наркотики, соответствующие сервис провайдеры, а также основные государственные структуры, которые вовлечены в реализацию программ снижения вреда.

**Рабочая группа по улучшению качества программ снижения вреда** — это группа экспертов, состоящая из представителей сообществ, основных стейкхолдеров из государственных и международных организаций для обсуждения и принятия решений в области воздействия снижения вреда на здоровье, социальные и правовые аспекты жизни людей, употребляющих наркотики.

1. **Задачи рабочей группы:**
2. Координация усилий национальных, международных стейкхолдеров, ключевых сообществ и представителей неправительственных организаций подходов к реализации программ снижения вреда;
3. Разработка экспертных рекомендаций по усовершенствованию качественных услуг, доступных и приемлемых для ключевых групп населения и их семей, ориентированных на потребности человека;
4. Последующая координация деятельности по реализации программы снижения вреда в рамках реализации гранта Глобального Фонда в 2024-2026;
5. Адвокация за доступ к высококачественным, научно-обоснованным, учитывающим гендерную проблематику и недискриминационным услугам снижения вреда, доказавшим свою эффективность и основанным на потребностях людей и правах человека.
6. Расширение диалога относительно комплексности программ снижения вреда, избежав его замкнутости только лишь кругом стейкхолдеров, ответственных за реализацию программ по профилактике ВИЧ;
7. Обеспечение инклюзивность диалога о комплексности программ снижения вреда, обеспечив равные возможности во влиянии на национальные планы повышения качества услуг обозначенных программ для всех трех сторон процесса, а именно сообщества людей, употребляющих наркотики, провайдеров услуг и профильных государственных агенций;
8. Повышение уровня прозрачность и подотчетность в процессе достижения прогресса в реализации национальных стратегий повышения качества программ снижения вреда;
9. **Функции рабочей группы:**
10. Обеспечение своевременной организационной и методической помощи в разработке проектов нормативно-правовых актов и мероприятий по снижению вреда.
11. Объективная и всесторонняя оценка стратегического и программного подхода к программам снижения вреда.

1. **Организация и порядок деятельности рабочей группы:**

Модель деятельности и организации Рабочей группы предусматривает работу в рамках горизонтальной системы управления при этом предполагает наличие структуры, которая обеспечивается Секретариатом Рабочей группы для обеспечения ежедневной непрерывности запланированных процессов.

Рабочая группа представляет собой многосторонний орган, включающий в свой состав различные заинтересованные стороны. В неё входят члены Странового координационного комитета (СКК), а также представители органов исполнительной власти и местного самоуправления, международных и общественных организаций, в том числе представители людей, употребляющих психоактивные вещества. Кроме того, в состав рабочей группы включены специалисты, которые были делегированы руководством организаций, которых они представляют (представители Министерства здравоохранения Республики Казахстан, Министерство труда и социальной защиты РК, Министерство внутренних дел, Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан, «Казахский научный центр дерматологии и инфекционных заболеваний» Министерства здравоохранения Республики Казахстан, Республиканский научно-практический центр психического здоровья и т.д.).

Такое многообразие участников обеспечивает широкий спектр опыта, знаний и перспектив, что является важным для эффективного решения задач по снижению вреда. Члены СКК и представители государственных органов могут внести свой опыт в разработку стратегических решений и координацию национальных действий. Международные организации приносят свои передовые знания и мировой опыт в данную область.

Участие представителей общественных организаций и представителей людей, употребляющих психоактивные вещества, особенно важно, поскольку они могут предоставить ценную обратную связь из первых рук, высказать интересы и потребности самой целевой группы населения, а также помочь разработать более доступные и эффективные программы.

Координатор и члены рабочей группы участвуют в его работе на общественных началах. Состав рабочей группы пересматривается ежегодно и обновляется, в случае необходимости. Ротация координатора рабочей группы может быть инициировано большинством членов группы путем подачи соответствующего обращения в группу.

Организационной формой работы рабочей группы являются заседания/рабочие встречи, которые проводятся по необходимости, которые согласовывает Координатор рабочей группы и информирует секретариат Странового Координационного Комитета по работе с международными организациями по вопросам ВИЧ-инфекции и туберкулеза, но не менее чем 1 раз в квартал.

Заседание рабочей группы является правомочным, если на них присутствует минимум 50% + 1 действующих членов рабочей группы. Заседание рабочей группы проводит председатель или, по его поручению, заместитель председателя рабочей группы.

Заседание рабочей группы проводится на основе гласности, свободного коллективного обсуждения вопросов, относящихся к его компетенции, и прозрачности в принятии решений. Решение группы принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании его членов и оформляется протоколом, который подписывает председатель группы, а в случае его отсутствия - заместитель председателя рабочей группы.

1. **Состав рабочей группы будет формироваться следующими критериями:**

Членом Рабочей группы может стать любое лицо из числа профессиональных, опытных специалистов в области общественного здравоохранения, адвокации и прав человека, занимающиеся вопросами ВИЧ, политики в отношении наркотиков и снижения вреда.

Также обязательным условием является участие представителей сообщества, людей, употребляющих наркотики или пациента программы терапии агонистами опиоидов, представителей неправительственных организаций, имеющих опыт реализации программ снижения вреда.

1. **Взаимодействие рабочей группы с партнёрами:**

Деятельность Рабочей группы по отношению к членам Странового координационного комитета, представителям международных, государственных, неправительственных организаций основана на принципах взаимного уважения, доверия и поддержки.

Эта важная работа по снижению вреда и улучшению качества программ невозможна без сотрудничества с различными партнёрами. Рабочая группа признаёт и ценит вклад каждого партнёра и уважает их опыт и экспертизу. Взаимное доверие строится на открытом обмене информацией и идеями, а также на честных и открытых обсуждениях.

Такое партнёрство на основе взаимного уважения, доверия и поддержки способствует более эффективной и успешной работе, а также создаёт благоприятную атмосферу для обмена знаний, передовых практик и опыта. Вместе со всеми партнёрами рабочая группа стремится к достижению общих целей и преодолению вызовов в сфере снижения вреда, в пользу здоровья и благополучия всех людей, включая тех, кто употребляет наркотики.

Сотрудничество между всеми членами рабочей группы на основе взаимного уважения и открытости позволяет создать атмосферу сотрудничества и обмена идеями, что в итоге способствует более эффективной работе и достижению общих целей по снижению вреда и улучшению качества программ.

1. **Практическая реализация создания рабочей группы по улучшению качества услуг снижения вреда.**

Обеспечение качества должно учитывать сложность медицинских и социальных проблем, с которыми сталкиваются люди, употребляющие наркотики, а также многоуровневый эффект снижения вреда. Качество не должно определяться только профилактикой и тестированием на ВИЧ, оно должно также охватывать другие вопросы здравоохранения, социальную поддержку, кейс-менеджмент, защиту прав человека и доступ к юридическим услугам.

Лидерство сообщества имеет основополагающее значение для качества снижения вреда. К 2025 году во всем мире 80% услуг по снижению вреда должно находиться под руководством сообщества людей, употребляющих наркотики[[3]](#footnote-3). Включение людей, употребляющих наркотики, должно охватывать их участие в принятии решений относительно целей программы, оказываемых услуг и распределения ресурсов.

Рабочая группа, занимающаяся улучшением качества программ снижения вреда, будет пропагандировать комбинированный подход к обеспечению качества. Этот подход учитывает приоритеты здравоохранения и социальной интеграции на местном уровне, а также ориентирован на повышение качества жизни клиентов и их удовлетворенности. При этом учитываются мнения отдельных клиентов, сообществ людей, употребляющих наркотики, представителей услуг и финансирующих организаций, а также международных и государственных структур.

Помимо этого, рабочая группа по улучшению качества программ снижения вреда будет активно содействовать развитию взаимодействия между различными заинтересованными сторонами. Это позволит обмениваться опытом и лучшими практиками, способствуя эффективному сотрудничеству и синергии между всеми участниками. Постоянное обновление знаний и методологий поможет адаптировать программы к изменяющимся потребностям и вызовам, а также обеспечит высокий уровень качества услуг.

Для успешной реализации такого подхода, важно создать платформы для диалога и включения всех заинтересованных сторон. Возможность высказаться и быть услышанными должна быть предоставлена как клиентам, так и работникам в сфере оказания услуг и общественным организациям. Только через взаимопонимание и сотрудничество можно достичь наилучших результатов и создать наиболее подходящие и эффективные программы снижения вреда.

1. <https://harmreductioneurasia.org/wp-content/uploads/2022/05/RU-EHRA-position-on-the-quality-15.01-DM_ed.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.hri.global/pt/what-is-harm-reduction> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.unaids.org/ru/resources/documents/2021/2021-2026-global-AIDS-strategy> [↑](#footnote-ref-3)