**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ**

**предоставления технической помощи по поддержке процесса**

**организации и проведении выборов в состав СКК**

Республика Казахстан, 2024

**Отчет** представляет результаты о выполнении задания Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией «Вовлечение: Поддержка выборов членов СКК» в рамках Стратегической инициативы по развитию Странового координационного механизма в Республике Казахстан.

Технический провайдер: Европейская коалиция по борьбе с туберкулезом, программный менеджер - Рабинова Владислава, консультант - Давиденко Наталья.

Срок предоставления технической помощи: август - октябрь 2024

**Задание** предусматривало (1) определение и предложение устранения проблем, связанных с представительством и вовлечением ключевых групп населения (КГН) и/или ЛЖВ, организаций гражданского общества, которые работают в сфере противодействия ВИЧ-инфекции и туберкулеза в Республике Казахстан, (2) улучшение процесса выборов с помощью этических, хорошо документированных и широко опубликованных, прозрачных процессов, основанных на принципах надлежащего управления, (3) улучшение механизмов обратной связи между представителями и их избирательными группами, (4) наращивание потенциала в отношении использования политик и руководящих принципов Глобального фонда при проведении выборов.

**Результат выполнения задания** - 10 сообществ получили техническую помощь и провели выборы членов СКК/альтернатов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **10 сообществ, которые получили техническую помощь** | **Члены СКК**  | **Альтернативные члены СКК** |
| 1 | Сообщество людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ) | **Растокина Елена** | Аманжолов Нурали |
| 2 | Сообщество женщин, живущих с ВИЧ (ЖЖВ) | **Билоконь Елена** | Воронцова Любовь |
| 3 | Сообщество людей, затронутых заболеванием туберкулеза (ТБ) | **Медетов Мурат**  | Абдилова Мадияра |
| 4 | Сообщество ЛУН | **Манкиева Валентина** | Афонин Евгений |
| 5 | Сообщество СР | **Кузнецова Вера** | Вакансия\* |
| 6 | Сообщество МСМ | **Хабаров Евгений** | Грязев Денис |
| 7 | Сообщество ТГЛ | **Алибекова Нари** | Кравченко Алексей |
| 8 | Сообщество освободившихся из МЛС | **Минаева Наталья** | Коскосиди Одиссей |
| 9 | Объединение общественных организаций, работающих в сфере противодействия распространения ВИЧ | **Турсынбек Жанерке** | Сихимбаева Батагоз |
| 10 | Объединение общественных организаций, работающих в сфере противодействия ТБ | **Турсынбаева Жанна****Жандаулетова?** | Пеплевка Елена  |

Из 10 членов СКК:

* 6 членов СКК избраны впервые и не представляли интересы в течение последних 6 лет сообществ ЖЖВ, ТБ-люди, МСМ, ТГЛ, ВИЧ-НПО;
* 4 члена СКК уже имеют опыт и продолжат свои обязанности в сообществах ЛЖВ, ЛУН, МЛС, ТБ-НПО

Из 10 альтернатов:

* 6 альтернатов впервые или после трехлетнего перерыва будут представлять интересы сообществ ЛЖВ, ТБ-люди, МСМ, МЛС, ВИЧ-НПО, ТБ-НПО;
* 2 альтерната продолжат представлять интересы сообществ ЖЖВ и ЛУН;
* 1 альтернат ранее был членом СКК от сообщества ТГЛ и продолжит реализовывать свой опыт в новом статусе;
* 1 место альтерната остается вакантным в сообществе СР (\*значимым барьером для сообщества стал закон «О противодействии торговли людьми», который вступил в силу 5 сентября 2024 и ввел в Уголовный кодекс ответственность за определенные категории преступлений, в том числе связанные с секс-работой. В сообществе СР, которое состоит из представительниц КГН (не прокси) присутствует боязнь раскрытия персональных данных при работе в СКК. Сообществом принято решение в случае необходимости вовлекать в качестве волонтера бывшего члена СКК (Жолнерову Наталью) для помощи новоизбранному члену СКК. При этом, статус альтерната не может быть предоставлен, поскольку Жолнерова Наталья дважды подряд избиралась членом СКК и использовала максимальный срок членства, предусмотренный ст.6 Внутренних правил работы СКК).

Документы, подтверждающие результаты выборов, поданы всеми избирательными группами в Секретариат СКК для обновления персонального состава СКК.

**Документы, разработанные в процессе выполнения задания и цель их практического применения**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. График проведения этапов выборов внутри сообществ | Планирование процесса выборов внутри 10 сообществ в соответствии с временным периодом, указанном в объявлении о начале выборов на веб-сайте СКК  |
| 2. Презентация для консультирования Организационного комитета по проведению выборов  | Консультирование членов Организационного комитета (10 сообществ) с целью подготовки к проведению выборов внутри каждой избирательной группы (детальное информирование о действиях этапов 3-5 выборов, примеры оформления документации, подтверждающей голосование, возможности применения разных моделей выборов, другое) |
| 3. Презентация для членов Мандатных комиссий 10 сообществ | Консультирование членов Мандатных комиссий о выполнении их функций в процессе выборов (верификация информации о кандидатах и избирателях, решение о допуске к голосованию кандидатов, которые соответствуют условиям подачи документов, критериям и максимально установленному сроку членства в СКК (ротация), подсчет голосов, другое) |
| 4. Рекомендации по оформлению результатов выборов | Письменная ориентация членов Организационного комитета и Мандатных комиссий на ключевые аспекты процесса выборов, которые рекомендуется указать в протоколах о результатах выборов с целью улучшения их документирования и демонстрации соблюдения принципов надлежащего управления |
| 5. Презентация о результатах выборов и обсуждение рекомендаций по улучшению Положений о выборах 10 сообществ | Подведение итогов о процессе выборов, анализ результатов и представление рекомендаций по внесению изменений в Положения о выборах сообществ с целью их усовершенствования и как следствие улучшение процесса выборов через три года. |
| 6. Презентация о коммуникации членов СКК/альтернатов с их сообществами  | Представление Руководства по коммуникации с целью организации взаимодействия членов СКК со своими сообществами на протяжении трех лет, а именно подготовительной работе внутри сообщества, составлению отчетности раз в полгода, проведение и документирование консультирования до и после заседания СКК, коммуникация с представителями сообществ и другое. |
| 7. Дополнение к редакции Руководства по коммуникации для членов СКК и альтернатов сообществ КГН и объединений организаций гражданского общества  | Включение информации о политике конфликта интересов и кодекса этики в текст руководства, которое устанавливает механизм коммуникации члена СКК/альтерната с сообществом, интересы которого представляются в СКК. |
| 8. Отчет с рекомендациями | Описание результатов предоставления технической помощипо выполнению задания с рекомендации, вовлеченным в процесс |

Вышеперечисленные документы прилагаются к этому Отчету.

**Документы, использованные для выполнения задания**

* Внутренние правила работы СКК (Положение)
* Техническое задание для представителя неправительственного сектора СКК, размещенной на веб-сайте СКК
* Объявление о начале выборов, размещенное на веб-сайте СКК
* Примерный план проведения выборов, размещенный на веб-сайте СКК
* 10 Положений о выборах, разработанные и принятые сообществами

**Процедура выборов из шести этапов (на основе документации СКК и Положений о выборах внутри избирательных групп)**

1. Подготовка к проведению выборов (в том числе формирование Организационного комитета для проведения выборов внутри всех избирательных групп и Мандатных комиссий для сопровождения процесса регистрации кандидатов и избирателей, осуществления подсчета голосов)

2. Объявление о начале выборов

3. Регистрация кандидатов в члены СКК/альтернаты и избирателей для голосования

4. Публикация списка кандидатур в члены СКК/альтернаты от каждого сообщества

5. Голосование за кандидатуры в члены СКК/альтернаты

6. Публикация результатов голосования на основе подтверждающей документации

**Вклад участников процесса выборов на разных этапах**

Первый и второй этапы выборов выполнены Секретариатом СКК с привлечением национального эксперта (до начала предоставления международной технической помощи)

Выполнение третьего этапа (регистрация избирателей и кандидатов) осуществлялась внутри каждой избирательной группы членами Организационного комитета при общей коммуникации со стороны Секретариата СКК и международной консультационной поддержке. Организационный комитет сформирован из числа представителей каждого сообщества на основе кандидатур, предоставленных в Секретариат СКК с условием отсутствия заинтересованности их участия в выборах в качестве кандидатов в члены СКК/альтернаты.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Члены Оргкомитета** | **Сообщества** |
| 1 | Савин Павел | Сообщество людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ) |
| 2 | Полякова Людмила | Сообщество женщин, живущих с ВИЧ (ЖЖВ) |
| 3 | Ран Акмарал | Сообщество людей, затронутых заболеванием туберкулеза (ТБ) |
| 4 | Баймаканова Ольга | Сообщество ЛУН |
| 5 | Егорова Юлия | Сообщество СР |
| 6 | Виноградов Виталий | Сообщество МСМ |
| 7 | Примак Виктория | Сообщество ТГЛ |
| 8 | Баекешева Эльмира | Сообщество освободившихся из МЛС |
| 9 | Махан Олжас | Объединение общественных организаций, работающих в сфере противодействия распространения ВИЧ |
| 10 | Хурмет Еркегуль | Объединение общественных организаций, работающих в сфере противодействия ТБ |

Четвертый этап (публикация списка кандидатур в члены СКК/альтернаты) выполнена Секретариатом СКК в сотрудничестве с Организационным комитетом.

Пятый этап (голосование за кандидатов) проведен Организационным комитетом внутри каждой избирательной группы совместно с Мандатными комиссиями, созданными в каждом сообществе. Всего в работу 10 Мандатных комиссий было вовлечено 23 представителя международных и национальных организаций. Например, некоторые из них: UNAIDS, USAID, Евразийское движение за право на здоровье в местах лишения свободы (EMRHP), неправительственные организации и проекты, которые работают в стране, пациенты и аутрич-работники, которые не заинтересованы в своем непосредственном участии в выборах внутри избирательной группы в качестве кандидата или избирателя.

Заключительный этап (публикация результатов голосования на основе подтверждающей документации) выполнено Секретариатом СКК в сотрудничестве с Организационным комитетом.

**Консультации и рабочие встречи в рамках выполнения задания**

|  |  |
| --- | --- |
| 14.08.2024 | Встреча с CCM Hub Глобального фонда и Секретариатом СКК: |
|  | инструктаж по реализации задания и обеспечение документацией, необходимой для выполнения задания |
| 23.08.2024 | Консультация членов Организационного комитета, ответственных за проведение выборов внутри 10 сообществ и Секретариата СКК: |
|  | презентация об организации и проведению выборов (6 этапов), внимание на потенциальные риски и возможности по их устранению, разбор использования пакета документов для проведения выборов внутри сообществ на основе прозрачности и открытости, соблюдении конфиденциальности персональной информации, соблюдение условий к кандидатам, проработка вопросов по оформлению документов о результатах выборов с примерами, нацеливание на максимальное вовлечение представителей сообществ и усиление коммуникации, ответы та вопросы |
| 29.08.2024 | Консультация членов Мандатных комиссий 10 сообществ: |
|  | презентация о функциях Мандатных комиссий в процессе выборов, акцентирование внимания на документировании хода своей работы, в том числе о решении допуска кандидатов к голосованию на основе результатов верификации соблюдения условий конкурса. Также обсуждение ключевых рекомендаций по оформлению протокола о результатах голосования, предоставление примеров и другое, ответы на вопросы |
| 10.09.2024 | Подведение итогов выборов и консультация членов Организационного комитета:  |
|  | обратная связь от членов Организационного комитета об историях успеха и выученных уроках, обмен опытом членов Оргкомитета между собой, предоставление рекомендаций по устранению выявленных пробелов в Положениях о выборах, которые утверждаются и применяются внутри каждого сообщества |
| 20.09.2024 | Встреча с членом Организационного комитета сообщества СР, Мандатной комиссией сообщества и Секретариатом:обсуждение ситуации с выбором альтерната от сообщества СР, совместный поиск решения и инициация дополнительной встречи с избирателями внутри сообщества для окончательного определения решения. |
| 14.10.2024 | Вебинар для новоизбранных членов СКК/альтернатов и Секретариатом СКК: |
|  | обсуждение содержания Руководства по коммуникации с целью организации взаимодействия членов СКК со своими сообществами на протяжении трех лет представительства их интересов в СКК (отчетность перед сообществом, консультирование до и после заседания СКК, коммуникация и другое) |

**История успеха и выученные уроки**

При реализации процесса выборов членов СКК и альтернатов, представляющих интересы 10 сообществ, выполнены требования №4 и 5 Глобального фонда, а именно:

* оформлена документация, подтверждающая процесс и результаты выборов
* применялась процедура, которая соответствует принциам прозрачности и открытости
* вовлечены в проведение выборов люди, живущих с ВИЧ, затронутые туберкулезом, и представители пяти ключевых групп населения для обеспечения их представительства в СКК в соответствии с эпидемиологическим контекстом в стране

Качество проведения выборов указывает на наличие потенциала самоорганизации каждого сообщества и свидетельствует о том, что процедура выборов 2024 года может рассматриваться как оптимальная модель для страны. Факторы, которые способствовали успешному проведению выборов в 2024 году:

* обеспечение Секретариатом СКК быстрого обмена информацией и своевременной реакции на организационные вызовы внутри сообществ, в том числе благодаря использованию специально созданного чата в социальных сетях под координацией Секретариата СКК;
* привлечение Секретаря платформы КАП для обеспечения некоторых координационных вопросов и консультаций для сообществ во время выборов, в том числе с использованием чата платформы в социальной сети;
* активная позиция во время коммуникации членов Организационного комитета внутри всех сообществ и использование широкого спектра каналов коммуникации (эл. почта, разные социальные сети);
* проявление организаторского мастерства членов Организационного комитета сообществ ЛЖВ, ЖЖВ, ТГЛ и МСМ, что стимулировало движение вперед всех сообществ и способствовало расширению опыта;
* демонстрация доверия членов Организационного комитета, Мандатных комиссий и других участников к Секретариату СКК, осознание ценности полученной информации от Cекретариата СКК и ее использование при коммуникации внутри сообществ;
* стремление к соблюдению рекомендаций, предоставленных консультантом во время встреч в процессе выборов.

**Успешной историей можно считать** опыт сообщества МСМ, который заключается в создании стабильной и постоянно действующей системе коммуникации внутри сообщества. Ранее, во время выборов 2021 года была создана внутренняя система коммуникации с охватом МСМ из всех регионов через региональных представителей. Эта модель коммуникации активно использовалась членом СКК от МСМ и после выборов в течении трех лет, что способствовало росту потенциала сообщества в целом. Как результат, именно сообщество МСМ в 2024 году продемонстрировало активность вовлеченных в выборы и высокую степень их готовности. Кроме того, представитель сообщества МСМ на одной из встреч во время выборов озвучил намерение сообщества об инициативе диалога по вопросу легитимизации рабочей группы МСМ в статусе официально действующего рабочего органа при СКК в будущем.

**Уроки, которые были получены в ходе процесса выборов** в основном сводятся к получению практических навыков использования документации, регулирующей процедуру выборов внутри сообществ. Некоторые члены Организационного комитета сталкивались с ситуациями, которые были не четко урегулированы в Положениях о выборах их сообществ и как следствие, затруднительны в выполнении. Такие ситуации фиксировались и в режиме вопрос-ответ регулировались в процессе выборов. Среди выявленных пробелов в Положениях сообществ зафиксировано:

* смешение в описании функций Мандатных комиссий и членов Организационного комитета, отсутствие письменно предусмотренного механизма привлечения независимых наблюдателей, что способствует усилению прозрачности и открытости процесса выборов;
* отсутствие или не четкая формулировка процедуры соревновательности между кандидатами и присвоение статуса члена СКК/альтерната по результатам подсчета голосов, что влечет за собой возникновение вопросов, в том числе на этапе регистрации со стороны кандидатов;
* широкий перечень документов, который требуется некоторыми сообществами при подаче регистрации кандидатов и при этом некоторые из них не используются или их связь с практическим применением не ясна (излишняя бюрократия процесса регистрации не способствует мотивации к подаче кандидатур);
* отсутствие механизма повторного голосования или автоматический переход членства к кандидатуре, следующей по количеству голосов в случае, если кандидат изменил свое мнение после выборов и отказался от будущего членства в СКК или по другим причинам выбыл на этапе утверждения списка членов СКК;
* отсутствие четкого описания практического применения изложенной в Положениях информации о политике конфликтов интересов в процессе выборов;
* пробел в отношении урегулирования вопросов, которые выходят за рамки решения внутри одного сообщества и требуют согласованности с другими сообществами, например регистрация избирателей в случаях, если представитель какого-либо сообщества одновременно является представителем в нескольких сообществах и претендует на статус избирателя, члена Мандатной комиссии или кандидата в другом сообществе или в нескольких.

Выявленные пробелы Положений о выборах сообществ были проработаны на заключительной встрече консультанта с Организационным комитетом и Секретариатом, в том числе выработаны рекомендации по их устранению (см. раздел рекомендаций этого отчета).

Отмечена тенденция к снижению количества избирателей по сравнению с выборами три года назад, что было обговорено также на встрече по подведению итогов. Приоритетом следующих выборов должна стать качественная коммуникация внутри сообществ и равномерное вовлечение КГН из регионов страны.

**Рекомендации СКК и Секретариату:**

* осуществить пересмотр персональных составов рабочих органов СКК с целью их обновления в связи с изменением состава СКК, а именно Надзорного комитета (с учетом необходимости исключения конфликта интересов), Этического комитета, других рабочих групп и способствовать быстрой интеграции в работу новых членов комитетов и рабочих групп путем предоставления им необходимой документации и вводных консультаций в случае необходимости со стороны Секретариата;
* инициировать пересмотр и обновление Внутренних правил работы СКК (утвержденных в 2014 году), а именно редакции разделов об урегулировании конфликта интересов и письменного закрепления прав и обязанностей альтернатов, в том числе при соблюдении ротации. В случае необходимости привлечь национального эксперта и/или запросить у Глобального фонда техническую помощь для осуществления разработки предложений по обновлению Внутренних правил работы СКК. После утверждения СКК новой редакции Внутренних правил работы СКК распространить соответствующую информацию через действующие каналы коммуникации и разместить на веб-сайте СКК;
* систематизировать осуществление запросов от Секретариата членам СКК/альтернатам от сообществ с целью сбора документации, которая подтверждает проведение консультаций до и после заседаний СКК внутри сообществ, а также осуществления их отчетности перед сообществами;
* периодически включать в повестку дня заседаний СКК выступления членов СКК/альтернатов от сообществ с целью информирования о вкладе неправительственного сектора в деятельность СКК и его структур, предоставлять рекомендации от СКК по развитию потенциала сообществ и расширению вовлечения их представителей в работу СКК (включая региональных охват);
* раз в три года, перед выборами членов СКК/альтернатов проводить заседание СКК для определения конкретных сроков проведения будущих выборов, уточнения квот для неправительственного сектора в составе СКК в соответствии с эпидситуацией в стране и национальными программами противодействия заболеваниям, распределения ответственности между вовлеченными в организацию и проведение выборов, другое.

**Рекомендации для членов СКК/альтернатов, представляющих интересы сообществ:**

* создать архив документации, подтверждающей проведение выборов внутри сообществ и использовать его в случае необходимости (например, при проведении оценки деятельности СКК, проведению следующих выборов и других процессов);
* проанализировать и обсудить результаты организации и проведения выборов в 2024 году внутри своего сообщества с привлечением члена Организационного комитета и в течении трех месяцев после выборов внести изменения в Положения о выборах сообществ, которые обсуждались во время встречи по подведению итогов выборов с целью их усовершенствования, а именно:
1. проанализировать описание функций и полномочий Мандатных комиссий и члена Организационного комитета, в случае необходимости четко их разграничить, устранить дубляж и привести описание в Положениях к реально реализуемому процессу на практике;
2. предусмотреть в Положениях обязательное привлечение независимых наблюдателей и описать их функции, используя информацию из презентаций консультанта и Технического задания для представителя неправительственного сектора СКК;
3. предусмотреть в Положениях механизм обязательства членов Мандатных комиссий, независимых наблюдателей и члена Организационного комитета соблюдать конфиденциальность персональных данных участников выборов, например письменное фиксирование обязательства не распространять конфиденциальную информацию в протоколе либо другом письменном документе;
4. устранить нечеткость формулировок в Положении относительно соревновательности между кандидатами, а именно определить конкретный вариант, например (1) все кандидаты подаются на позицию члена СКК и второй по количеству голосов кандидат становится автоматически альтернатом или (2) проводится два параллельных конкурса на позицию члена СКК и на позицию альтерната отдельно, (3) другие четко описанные варианты;
5. проанализировать перечень документов, который запрашивается членом Организационного комитета от всех кандидатов на позиции членов СКК и альтернатов на основании их указания в Положениях, привести перечень документов в соответствие с минимум необходимым для Секретариата (см. в объявлении о начале выборов) и документами, которые реально необходимы для работы членов Мандатных комиссий и представителей сообщества;
6. предусмотреть в Положениях действия члена Организационного комитета и Мандатных комиссий в случае, если после голосования избирателей член СКК или альтернат, которые получили большинство голосов, отказались или по каким-то причинам не могут получить членство в СКК (механизм повторного голосования или автоматический переход членства к кандидатуре, следующей по количеству голосов, другой вариант);
7. обозначить в Положениях, что кандидатам рекомендуется анализировать наличие своего потенциального конфликта интересов в будущем статусе члена СКК/альтерната при подаче своей кандидатуры на регистрацию во время выборов (ориентировка на минимизацию конфликта интересов с целью эффективного представительства в СКК и обеспечения кворума);
8. зафиксировать в Положениях необходимость вовлечения в выборы представителей со всех регионов, которые составляют сообщество и стремиться к увеличению избирательной группы, в случае наличия барьеров для регистрации избирателей - упростить требования в Положениях, что повлияет положительно на вовлечение КГН в качестве избирателей.
* провести общую встречу представителей всех сообществ с привлечением платформы КАП, включая Секретариат СКК, членов Организационного комитета 2024 года, новоизбранных членов СКК/альтернатов от сообществ и после широкого обсуждения урегулирования пробелов в формировании составов Мандатных комиссий и регистрации избирателей в случаях, если:

 (1) представитель КГН является представителем нескольких сообществ и во время выборов претендует на статус избирателя одновременно в нескольких сообществах;

 (2) представитель КГН выполняет функции члена Мандатной комиссии в каком-либо сообществе и при этом претендует на роль избирателя в другом или в нескольких сообществах;

 (3) представитель КГН подается на регистрацию в других сообществах в качестве кандидата на члена в СКК или альтерната и при этом претендует на роль избирателя в своем или в других сообществах;

(4) член Мандатной комиссии приглашен разными сообществами осуществлять свои функции и претендует на работу в Мандатной комиссии в более чем одном сообществе.

После достижения консенсуса по предоставлению статуса избирателя и членства в Мандатной комиссии представителю КГН в описанных выше ситуациях, внести соответствующие изменения в Положения о выборах всех сообществ и использовать их во время следующих выборов.

* предусмотреть в Положениях обязательное информирование сообщества о результатах выборов (распространяется протокол или информируются члены сообщества письмом/статьей на ресурсе сообщества);
* организовать утверждение внутри сообществ (например форумом/собрание/другие варианты) обновленных Положений о выборах (зафиксировать в верхнем правом углу Положения дату и реквизиты решения об утверждении);
* внедрить в практику Руководство по коммуникации с целью устранения пробелов (например, отсутствие документов, подтверждающих консультации членов СКК с избирательными группами, полугодовых отчетов, другое).