|  |  |
| --- | --- |
| Глобальный фонд | The Global Fund to Fight  AIDS, Tuberculosis and Malaria  Global Health Campus  Chemin du Pommier 40  1218 Grand-Saconnex  Geneva, Switzerland    theglobalfund.org |

**Неофициальный перевод**

Тема: **ПИСЬМО[[1]](#footnote-1) С УВЕДОМЛЕНИЕМ О ВЫДЕЛЕННОЙ СУММЕ на 2020-2022 годы**

Женева, 12 Декабря 2019

Ваше превосходительство Министр Биртанов,

В течение последних 17 лет Глобальный фонд сотрудничал с партнерами по всему миру в борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией и укреплении систем здравоохранения. Вместе мы можем признать и приветствовать огромный прогресс, достигнутый, и мы можем разделить коллективную решимость ускорить усилия по борьбе с этими эпидемиями и обеспечить лучшее здоровье и благополучие для всех к 2030 году. Мы знаем, что это в пределах досягаемости, но с оставшимися 11 лет, у нас нет времени для потерь. Мы должны усилить борьбу путем увеличения инноваций и сотрудничества, а также за счет улучшения исполнения, чтобы решить некоторые из основных проблем.

Крайне важно, чтобы мы сосредоточились на снижении заболеваемости и расширении эффективных профилактических мероприятий, инвестировали в укрепление систем здравоохранения и сообщества, расставили приоритеты наших инвестиций с ключевыми и уязвимыми группами населения и обеспечили преодоление барьеров, связанных с вопросами прав людей на здоровье и гендерного неравенства. Нам также необходимо обеспечить устойчивость нашего успеха, включая совместную работу по мобилизации растущих национальных ресурсов для системы здравоохранения. Группа технической оценки (ГТО), которая оценивает Концептуальные заявки на получение финансирования Глобального фонда, подробно подчеркнула эти области в своем отчете о наблюдениях[[2]](#footnote-2), и эти основные области соответствуют обновленным руководящим инструкциям Глобального фонда, доступным в Информационных записках и Технических справках[[3]](#footnote-3). Мы рекомендуем вам и всем, кто участвует в подготовке запроса на финансирование, внимательно ознакомиться с ними.

**Сумма, выделенная Казахстану**

В соответствии с решением Правления Глобального фонда, принятым в ноябре 2019 года, о выделении ресурсов на период 2020-2023 годы Казахстану выделено 15,238,497 долларов США для поддержки программ по борьбе с ВИЧ и туберкулезом, а также для создания жизнеспособных и устойчивых систем здравоохранения. Суммы, выделенные всем странам, определялись согласно методам, утвержденным Глобальным фондом, в первую очередь, в соответствии с бременем болезней и уровнем дохода. Классификация Казахстана - страна с уровнем дохода выше среднего[[4]](#footnote-4).

Таблица 1. Сводная информация о распределении:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Компоненты, отвечающие критериям заболевания: | Выделенная сумма (в долларах США) | Сроки использования средств |
| ВИЧ | 5,197,500 | 1 января 2021 до 31 декабря 2023 |
| Туберкулез | 10,040,997 | 1 января 2023 до 31 декабря 2025 |
| **Всего** | 15,238,497 |  |

**Подходы к заявке**. Казахстану предлагается подать Концептуальную заявку на получение финансирования с использованием специальной заявки на финансирование целевых портфелей. Полный комплект материалов заявки будет предоставлен страновой команде Глобального фонда. Все заявки на финансирование должны разрабатываться посредством открытого и прозрачного странового диалога с широким кругом заинтересованных сторон, включая ключевые и уязвимые группы населения.

**Сроки использования средств**. Сумма, выделяемая на каждый отвечающий критериям компонент заболевания, представляет собой средства, которые могут быть использованы в течение соответствующего трехгодичного периода, как указано в Таблице 1 (выше). Любые оставшиеся средства из предыдущего распределения, не использованные к началу указанного периода использования распределения, не будут дополнительными к сумме распределения[[5]](#footnote-5).

**Выполнение**. Глобальный фонд признает ценность эффективной реализации и призывает все страны изучить возможности упорядочения и консолидации механизмов реализации на предстоящий период распределения.

**Схема распределения ресурсов между программами**. Глобальный фонд предложил ориентировочное распределение средств по приемлемым компонентам заболеваний в Таблице 1 (выше). Тем не менее, Страновой координационный механизм (**СКК**) несет ответственность за оценку и предложение наилучшего использования средств по этим компонентам заболеваний и связанных с ними инвестиций в систему здравоохранения. Кандидаты могут выбрать вариант распределения средств, предложенный Глобальным фондом или предложить пересмотренный на основе данных по анализу программных пробелов и с учетом финансирования, необходимого для поддержания основных программ. Глобальный фонд тщательно рассмотрит обоснование любого изменения программы.

**Цели распределения**. Концептуальная заявка на получение финансирования, направляемая в Глобальный фонд, должна соответствовать приоритетным потребностям стран и руководствоваться соответствующими Национальными стратегическими планами и обзорами программ. Кроме того, Глобальный фонд хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поделиться следующими соображениями при рассмотрении заявок на финансирование:

• Распределение ВИЧ в Казахстане было скорректировано в сторону увеличения (от суммы формулы распределения, которая в основном учитывает бремя болезней и уровень доходов), чтобы лучше учитывать бремя и потребности ключевых и уязвимых групп населения. Глобальный фонд ожидает, что средства будут направлены на научно - обоснованные программы для ключевых и уязвимых групп населения в соответствии с указаниями технических партнеров и в соответствии с эпидемиологической ситуацией в Казахстане.

• Глобальный фонд поощряет ускоренный переход на все пероральные схемы лечения лекарственно-устойчивого туберкулеза в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения.

**Важность инвестиций в системы здравоохранения и сообщества**. Глобальный фонд призывает кандидатов вкладывать средства в укрепление систем здравоохранения и сообществ, поскольку они необходимы для ускорения прогресса в деле ликвидации эпидемий. Глобальный фонд приветствует (i) инициативы по внедрению и усилению интегрированной помощи с точки зрения пациента (включая лечение сочетанных инфекций или предоставление комплексных пакетов помощи, таких как интегрированные дородовые услуги), а также (ii) инвестиции в базовые возможности системы, необходимые достичь воздействия и устойчивости (включая лаборатории, сеть поставок, системы данных, мониторинг на уровне сообществ, мобилизацию сообщества, адвокацию и организационное развитие, а также кадровые ресурсы для здравоохранения на уровне сообществ и учреждений). Чтобы добиться большей отдачи от денег и эффективности, Глобальный фонд призывает кандидатов исследовать возможности для интеграции двух заболеваний и в более широкие системы здравоохранения, где это возможно.

Отслеживание улучшений в результатах требует тщательного измерения, и Глобальный фонд ожидает, что кандидаты будут инвестировать соответствующие средства для улучшения сбора и использования данных. Дополнительную информацию можно найти в Информационной записке по жизненно устойчивым системам здравоохранения (RSSH) и Техническом описании по укреплению систем сообщества на веб-сайте Глобального фонда[[6]](#footnote-6).

**Важность инвестиций в права человека и гендерные вопросы**. Устранение барьеров по правам человека и связанных с гендером в доступе к услугам имеет решающее значение для прекращения эпидемий. Когда эти барьеры не устранены, они подрывают эффективные и действенные меры реагирования и ограничивают устойчивый прогресс. Подробное руководство по эффективным инвестициям в программы и подходы, направленные на преодоление правозащитных и гендерных барьеров, включая ключевые меры для добавления в заявки на финансирование, можно найти в технических информациях на веб-сайте Глобального фонда[[7]](#footnote-7).

**Важность увеличения внутренних ресурсов**. Увеличение внутренних ресурсов для здравоохранения, особенно для борьбы с ВИЧ и туберкулезом, имеет важное значение для прекращения эпидемий и укрепления систем здравоохранения, которые являются основой ответных мер на заболевание. Доступ к ресурсам 2020–2022 годов зависит от правил со-финансирования Глобального фонда. Ожидается, что все страны будут (i) постепенно увеличивать общие расходы на здравоохранение в соответствии с признанными международными декларациями и национальными стратегиями и (ii) постепенно брать на себя основные программные расходы, в том числе те, которые в настоящее время финансируются Глобальным фондом. Кроме того, 15% Казахстанских ресурсов являются стимулом со-финансирования, доступным только тогда, когда Казахстан принимает и реализует дополнительные внутренние обязательства, нацеленные в соответствии с требованиями политики[[8]](#footnote-8) «Устойчивое развитие, переходный период и со-финансирование» (STC). Дополнительная информация о требованиях к со-финансированию и стимулы для со- финансирования включены в Приложение А.

**Возможности для финансирования сверх выделенной суммы.**

**Неоплаченный спрос на качество**. Глобальный фонд требует, чтобы все кандидаты разработали запрос на приоритетное выделение средств (PAAR) и подали его вместе с запросом на выделение средств. Вмешательства от PAAR, которые ГТО рассматривает как спрос на качество, будут внесены в Реестр неоплаченного спроса на качество (UQD). В период распределения 2017–2019 гг. Было профинансировано более 1,2 млрд. долларов США необеспеченного спроса на качество за счет сбережений и эффективности, выявленных при предоставлении и/или реализации грантов, оптимизации портфеля, инвестиций в частный сектор и обменов долгами в сфере здравоохранения. Предоставление надежного PAAR является важным шагом для получения доступа к средствам, превышающим выделенную сумму.

Я благодарю вас за ваши усилия в глобальной борьбе с ВИЧ и туберкулезом.

С уважением,

Марк Элдон-Эдингтон

Руководитель

Подразделение по управлению грантами

# Приложение A: Дополнительная информация для Казахстана

**Валюта.** Выделение ресурсов для Казахстана осуществляется в долларах США. Если вы желаете изменить валюту, чтобы более четко соответствовать финансовой и валютной ситуации вашей страны, то необходимо сообщить об этом вашему Портфолио менеджеру Фонда в срок до 15 февраля 2020 года. Распределение средств Глобального фонда может выражаться только в долларах США или евро.

**Эффективное использование денежных средств в сфере закупок.** В целях обеспечения максимальной отдачи от выделенных средств, Глобальный фонд не будет финансировать товары, приобретённые по цене, превышающей базовую цену для таких товаров, где таковые существуют. Просим обращаться на веб-сайт Глобального фонда для получения ссылки на сводный прейскурант базовых цен.9 Базовая цена устанавливается на основе согласованной на глобальном уровне цены на конкретные товары как медицинского, так и немедицинского назначения, посредством Механизма объединения закупок (например, через wambo.org), либо через партнерские платформы, такие как Глобальный механизм по обеспечению лекарственными средствами Партнерства «Остановить ТБ». В случае, если результаты процесса закупа товаров, соответствующих необходимым клиническим стандартам и стандартам качества, приводят к выбору поставщика товаров с ценой, превышающей соответствующую базовую цену - с учетом совокупной стоимости владения – то необходимо использовать национальные или другие ресурсы для покрытия образовавшейся разницы. Для получения более подробной информации обратитесь к Руководству по вопросам бюджетирования10.

**Укрепление устойчивости и воздействия инвестиций**

Для усиления общего воздействия и устойчивости инвестиций Глобального фонда, существует два разных требования со стороны Глобального фонда. В разделе «Требования к целевым областям применения» указано, каким образом странам следует инвестировать финансирование Глобального фонда, а в разделе «Требования к со-финансированию» определено, каким образом странам необходимо инвестировать внутренние обязательства, принятые в контексте грантов Глобального фонда. Данные требования различаются в зависимости от классификации стран по уровню дохода.

# Требования к целевым областям применения: 100%

Поскольку Казахстан классифицируется как страна с уровнем дохода выше среднего, 100% выделенного финансирования должно быть направлено на поддерживающие или расширяющие масштабы деятельности научно-обоснованные мероприятия для ключевых и уязвимых групп населения. Заявки должны включать, при необходимости, мероприятия, направленные на устранение барьеров в области прав человека и вопросов гендерного равенства и уязвимости в доступе к услугам. Заявки могут также содержать введение новых технологий, представляющих лучшую мировую практику и имеющих решающее значение для поддержания достижения и продвижения к контролю и/или ликвидации; также мероприятия, способствующие готовности к переходу, которые должны включать ключевые потребности ЖУССЗ для обеспечения устойчивости должным образом и улучшения полноценного охвата и использования услуг.

# Требования по стимулированию совместного финансирования на период выделения ресурсов 2020-2022 гг.:

# Общая сумма выделенных средств на 2020–2022 годы подлежит осуществлению дополнительных совместных инвестиций в программы борьбы с заболеваниями и/или ЖУССЗ, как указано ниже (15% от выделенных средств на 2020–2022 годы): 2,285,775 долл. США.

# Минимальная сумма дополнительных инвестиций со-финансирования для Казахстана, чтобы получить доступ к полному со-финансированию, составляет 2,285,775 долларов США. Минимальная сумма дополнительных внутренних обязательств должна быть произведена в дополнение к внутренним инвестициям, осуществленным в период реализации предыдущего цикла распределения выделенных средств11.

Поскольку Казахстан классифицируется как страна с уровнем дохода выше среднего, дополнительные вклады со-финансирования должны инвестироваться в мероприятия программы борьбы с заболеваниями и/или мероприятия ЖУССЗ для решения проблем устойчивости и переходного периода. Минимум 50% должно быть инвестировано в мероприятия, направленные на ключевые и уязвимые группы населения.

Обязательства, необходимые для получения доступа к мерам стимулирования со-финансирования, должны содержать конкретные виды деятельности, которые будут финансироваться, и то, каким образом выполнение обязательств будет верифицироваться и сообщаться в Глобальный фонд. Казахстан должен предоставить подтверждение обязательств по со-финансированию и подтверждение выполнения данных обязательств соответствующими государственными органами, включая Министерство финансов Республики Казахстан или другие соответствующие органы.

Глобальный фонд выражает признательность Правительству Республики Казахстан за обеспечение всеобщего равного доступа к профилактике и лечению заболеваний. Твердая политическая и финансовая приверженность к программам по борьбе с туберкулезом и ВИЧ проявляется в выделении существенных внутренних финансовых средств, улучшенной приоритезации мероприятий и оптимизации услуг. Глобальный фонд надеется на продолжение реформы по туберкулезу с акцентом на вовлечение первичной медико-санитарной помощи и амбулаторного обслуживания, а также на совершенствование механизмов предоставления услуг по профилактике ВИЧ-инфекции для ключевых групп населения, используя внутренние ресурсы.

**Предыдущие обязательства по со-финансированию и внутреннему финансированию на 2017-2019 годы:**

Невыполнение предыдущих обязательств по со-финансированию в период выделения средств на 2017–2019 годы может привести к тому, что Глобальный фонд сократит средства из существующих грантов и/или сократит выделение средств на 2020–2022 годы. Казахстану необходимо представить доказательства выполнения предыдущих обязательств при подаче заявки на финансирование.

# Таблица 2: Общие обязательства Казахстана по со-финансированию на 2017-2019 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Программа** | **Валюта** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **ВИЧ** | US$ | 40.74 M | 48.11 M | 51.60 M | N/A | N/A |
| **Туберкулез** | 147.05 M | 147.21 M | 147.49 M | 147.71 M | 147.93 M |
| **Общий вклад Правительства** | 187.78 M | 195.32 M | 199.09 M | 147.71 M | 147.93 M |

Источник: Заявка на финансирования и сопутствующее документы, представленные посредством доступа к процессу финансирования на период выделения средств 2017-2019 гг.

9 <https://www.theglobalfund.org/en/sourcing-management/health-products/>

10 <https://www.theglobalfund.org/en/documents-by-type/implementers/>

11 Обязательства по дополнительному со-финансированию инвестиций должны быть осуществлены для соответствующих программ по борьбе с заболеваниями и/или связанных с ними ЖУССЗ в течение периода реализации гранта в соответствии с требованиями политики STC

1. Настоящее письмо содержит приложения и ссылки, которые следует читать полностью и вместе с письмом. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.theglobalfund.org/en/technical-review-panel/reports/> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.theglobalfund.org/en/funding-model/applying/resources/>. Каждая из четырех основных информационных заметок включает краткое резюме. [↑](#footnote-ref-3)
4. Определяется из валового национального дохода (ВНД) на душу населения с использованием пороговых значений Всемирного банка по уровню дохода на 2019 год. [↑](#footnote-ref-4)
5. Любое продление существующего гранта будет высчитываться из последующего периода использования ассигнований, как с точки зрения времени, так и средств, использованных в течение периода продления. [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://www.theglobalfund.org/en/funding-model/applying/resources/> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://www.theglobalfund.org/en/funding-model/applying/resources/> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://www.theglobalfund.org/media/4221/bm35_04-sustainabilitytransitionandcofinancing_policy_en.pdf> [↑](#footnote-ref-8)