

Протокол рабочей встречи

26 марта 2018 года

г. Алматы, дом ООН, конференц-зал, 5 этаж

Присутствовали:

1. **Голиусов Александр**, директор офиса Объединенной Программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в Казахстане, заместитель председателя СКК;
2. **Аманжолов Нурали**, президент ОЮЛ «Казахстанский союз людей, живущих с ВИЧ», заместитель председателя СКК;
3. **Виноградов Виталий**, член СКК, представитель уязвимой группы (МСМ);
4. **Дудник Роман**, руководитель ОФ «СПИД Фонд Восток-Запад в Казахстане»;
5. **Давлетгалиева Татьяна**, национальный координатор по компоненту ВИЧ группы реализации проекта Глобального Фонда, Республиканский центр по борьбе со СПИД МЗРК;
6. **Демеуова Рысалды**, координатор Секретариата СКК, ПРООН.

На повестке дня:

1. Рассмотрение обращения редакции казахстанского ЛГБТ-портала Kok.team, поступившего в адрес Офиса Генерального инспектора Глобального фонда, касательно статьи «Куда уходят деньги Глобального фонда».

Р. Демеуова, координатор Секретариата СКК: имеется такой казахстанский сайт www.kok.team, название которого может быть переведено с казахского языка как «голубая команда». Поступила жалоба в Офис Генерального инспектора (далее – ОГИ) Глобального фонда, на которую необходимо сразу же реагировать. Страновая команда Глобального фонда в первую очередь задала вопрос, имеется ли в составе СКК МСМ и информирует ли данный представитель свое сообщество о программах Глобального фонда в Казахстане. Был предоставлен ответ, что МСМ представлен в СКК и имеется обратная связь с постоянным предоставлением информации сообществу. Помимо этого, имеется веб-сайт СКК, где также представлена вся информация. Автор жалобы, Тимур Ибрагимов, посчитал, что Глобальный фонд не мониторит использование своих средств в Казахстане, он никогда не видел эти программы. В данный момент наша задача – обсудить, каким образом проинформировать автора статьи, какие имеются программы в настоящий момент, необходимо с ним встретиться лично и объяснить. Автор написал в своем сообщении – если Вы готовы предоставить отчеты о мероприятиях Глобального фонда в Казахстане, мы будем рады опубликовать на нашем сайте (Kok.team).

Комментарий Давлетгалиевой Т.И., национальный координатор по компоненту ВИЧ ГРП Глобального фонда: в офис ОГИ попала данная конкретная статья или определенный запрос?

Комментарий Голиусова А., заместитель председателя СКК: это была просто статья, которая была опубликована и распространена, или было официальное обращение в ОГИ?

Р. Демеуова, координатор Секретариата СКК: данное сообщение было адресовано в первую очередь в Офис Генерального инспектора. В письме было указано: «...редакция хотела бы обратиться с вопросом, возможно ли получить данные отчетов о проделанной работе за прежние годы по компоненту "ВИЧ" среди МСМ в Казахстане. Также нашим читателям было бы интересно узнать о механизмах мониторинга выполнения обязательств в рамках грантовой программы...»

Комментарий Голиусова А., заместитель председателя СКК: давайте сначала разберемся, что он пишет инспектору, о каких претензиях идет речь.

Р. Демеуова, координатор Секретариата СКК: текст письма, отправленный редакцией Kok.team, следующий:

«Уважаемые дамы и господа!

В редакцию казахстанского ЛГБТ-портала Kok.team была прислана статья "Куда уходят деньги Глобального фонда", в которой автор пишет о гранте, выигранном Министерством здравоохранения РК по компоненту "ВИЧ". В своей статье автор задается вопросом о том, каким образом используются эти средства. Он отмечает, что, будучи представителем МСМ из числа ЛГБТ-активистов, он, как и его окружение, не встречается с услугами, сервисами и пр., которые были бы направлены на профилактику ВИЧ среди МСМ.»

Комментарий Голиусова А., заместитель председателя СКК: получается, на сайте Kok.team была размещена статья «Куда уходят деньги Глобального фонда», автором которой является Тимур Ибрагимов. После этого редакция сайта Kok.team отправляет данную статью в Офис Генерального инспектора с сопроводительным письмом, в котором они просят ознакомиться с данными, указанными в статье, и дать разъяснения.

Комментарий Аманжолова Н., заместитель председателя СКК: Глобальный фонд решил поддержать группу МСМ ведь только с текущего года?

Комментарий Давлетгалиевой Т.И., национальный координатор по компоненту ВИЧ ГРП Глобального фонда: с 2014 года поддержка МСМ не оказывалась, все закончилось в 7 раунде, который был разделен на 2 фазы, с 2011 по 2013 гг. Таким образом, 2013 год был последним, когда оказывалась поддержка НПО и центров СПИД по выделению ставок МСМ и обеспечения их презервативами, гелями и ИОМ. После этого на МСМ ничего не выделялось. Но в последующем мы поняли, что ситуация у нас в стране по МСМ складывается не лучшим образом, и когда речь пошла о выделении дополнительных средств в рамках экономии средств из Глобального фонда, мы решили поддержать и выделить ставки по МСМ для работы в 2017 году. Это было сделано не с момента первого полугодия, как мы изначально закладывали в рамках компонента экономии, а гораздо позднее, когда пришли материалы (гели и презервативы). Мы понимали, что перед выделением ставок, необходимо сначала провести обучение, а во-вторых, не было ни презервативов, ни гелей. Когда в октябре 2017 года пришли презервативы и гели, мы выделили центрам СПИД на 2 месяца (ноябрь – декабрь 2017 г.) 42 ставки и всем раздали одинаковое количество гелей и презервативов. Это все, что было сделано за последние 3 года в рамках гранта Глобального фонда.

Комментарий Голиусова А., заместитель председателя СКК: получается, один раунд Глобального фонда закончился в 2013 году, потом был другой раунд, который закончился в 2017 году (2 фаза). И в данный момент реализуется другой грант до 2020 года. Следовательно, поддержка МСМ не осуществлялась за счет средств Глобального фонда в период с 2014 по ноябрь 2017 г. У меня тогда другой вопрос – каким образом определяются основные направления поддержки на период действия гранта Глобального фонда. Я так

понимаю, что данные направления определяются государством в рамках работы Странового координационного механизма, которые являются приоритетами, и в период с 2013 до середины 2017 года МСМ не были включены в Страновую заявку.

Комментарий Р. Демеуовой, координатор Секретариата СКК: направления определяются не совсем государством. Например, в этом году заявка была подана по ЛУИН, так как они сослались на результаты исследований UNAIDS. То есть данное направление было определено на международном уровне.

Комментарий Давлетгалиевой Т.И., национальный координатор по компоненту ВИЧ ГРП Глобального фонда: все верно, с учетом сложившейся неблагоприятной ситуации и с учетом полового пути передачи мы включили в нынешнюю заявку профилактическую работу среди МСМ. На тот момент, 4 года назад, данный вопрос не стоял. Была неблагоприятная ситуация среди ЛУИН, в приоритете были пенитенциарные учреждения и программа среди ЛУИН. Распространенность среди МСМ на тот момент составляла всего 1%.

Комментарий Голиусова А., заместитель председателя СКК: получается, что пакет мероприятий в рамках гранта Глобального фонда формируется, исходя из эпидемиологической ситуации в стране.

Комментарий Р. Демеуовой, координатор Секретариата СКК: хотелось бы еще отметить, что в сообщении указано «От редакции: Мнение редакции может не совпадать с мнением автора. Редакция призывает рассматривать данный материал как призыв к дискуссии.»

Комментарий Р. Дудник: я не совсем знаком со структурой команды Kok.team, но один из администраторов данного сайта работает у меня в фонде. Я с ним уже переговорил по поводу данного сообщения, и он ответил, что сегодня до вечера они со своим редакционным комитетом должны обсудить и подготовить статью-опровержение, которую он потом мне пришлет для рассмотрения и одобрения, и потом данная статья будет опубликована. Редакторы Kok.team на самом деле могут быть не согласны с выпущенными статьями и впоследствии публиковать опровержение.

Комментарий Р. Демеуовой, координатор Секретариата СКК: прежде чем писать сообщения на глобальном уровне, можно было обсудить внутри страны, возможно редакция не владеет полной информацией о данном вопросе.

Комментарий Давлетгалиевой Т.И., национальный координатор по компоненту ВИЧ ГРП Глобального фонда: только в прошлом году завершилась комплексная проверка ОГИ, потом проводилась проверка нашими фискальными органами. Мы только в прошлом году получили назад все наши документы. Представители финансового контроля, налогового комитета проверяли на местах НПО, которые оказывали в прошлом услуги, отчетные данные, сколько выделялось шприцев, презервативов, какая проводилась работа. В конечном итоге получили ответ, что никаких нарушений не было выявлено. То есть эта тема закрыта. И сейчас говорить о том, что сообщение отправлено в ОГИ, это опять новая волна проверок все тех же НПО, которых уже давно не существует и не осталось уже никаких отчетностей.

Комментарий Р. Демеуовой, координатор Секретариата СКК: в статье имеется такой текст: «... Также сказано, что другая часть денег будет потрачена «для осуществления мероприятий среди уязвимых групп». Я знаю, что это не первый денежный транш, который выделяется для такого рода целей. Но вот я гей, то есть по терминологии Минздрава

отношусь к МСМ. Так вот – за всю мою жизнь я фактически не встречался с деятельностью таких НПО. Где результаты?». Что мы на это ответим?

Комментарий Р. Дудник: нигде ведь не сказано, что проекты Глобального фонда должны охватывать каждого представителя МСМ в стране.

Комментарий В. Виноградова, член СКК, представитель уязвимой группы: во-первых, деятельность по грантам Глобального фонда имеется в открытом доступе, все отчеты опубликованы на веб-сайте СКК, Республиканского центра СПИД, информация открыта и доступна. Во-вторых, ежеквартально проводится координационная встреча ЛГБТ-активистов, на которой озвучивается информация о деятельности всех ЛГБТ-активистов, чем они занимаются и какие проекты реализуются. На последней такой встрече я выступал и говорил о том, что будет грант Глобального фонда, будет выделено финансирование на МСМ. Доступ к данной группе происходит через аутрич-работников: либо через круги друзей, либо через выходы аутричей в клубы, либо через сайты. Я также являюсь аутрич-работником в Алматинском центре СПИД. У меня в контакте на тематических сайтах указано – консультирование по ВИЧ. Таким образом, у людей есть доступ, они могут написать, спросить, где можно пройти тестирование, получить консультацию и т.д. То есть возможность доступа у группы имеется. Также имеются закрытые группы, где публикуется данная информация. И если человек говорит, что у него нет доступа и не знает, и если он блогер и активист, то наверняка он имел все-таки доступ и мог обратиться с интересующими его вопросами.

Комментарий Голиусова А., заместитель председателя СКК: есть два варианта: либо автор статьи не удосужился войти в интернет, набрать ключевые слова, найти необходимые контакты и получить интересующую его информацию, либо человек увидел информацию о наличии финансирования, понял, что он не имеет отношения к данным возможностям и отреагировал таким образом. Виталий дал практически полный ответ на опубликованное сообщение: что данная информация имеется в открытом доступе на соответствующих сайтах, ведется аутрич-работа, проводится консультация ЛГБТ-активистов, и автор, предъявляющий данные претензии, мог бы при желании найти всю необходимую информацию в открытом доступе. Я бы еще добавил, что нам понятна такая позиция, когда обеспечен открытый доступ ко всей информации и заведомо говорится, что человек ее не имеет. Мы приглашаем автора принять участие во всех мероприятиях. Подпишем данный ответ, дадим свои координаты, включим автора в рассылку, чтобы он регулярно получал всю необходимую информацию.

Комментарий В. Виноградова, член СКК, представитель уязвимой группы: в том числе и на Kok.team публикуются все координаты дружественных кабинетов.

Комментарий Р. Демеуовой, координатор Секретариата СКК: мы можем также добавить на наш сайт СКК ссылку на Kok.team как наших партнеров.

Комментарий В. Виноградова, член СКК, представитель уязвимой группы: дружественный кабинет не может быть в публичном доступе, так как он предназначен конкретно для уязвимых групп.

Комментарий Р. Дудник: получается, вы будете писать в редакцию Kok.team, которая вам перенаправила статью автора, которого никто не знает. Может есть вариант встретиться с данным автором?

Комментарий Давлетгалиевой Т.И., национальный координатор по компоненту ВИЧ ГРП Глобального фонда: можно написать в редакцию, что мы готовы встретиться с автором статьи для диалога, обмена мнениями и обсуждения. Члены СКК, в том числе

заместители председателя СКК, представители сообщества предлагают организовать встречу для обсуждения и прояснения всех спорных вопросов.

Комментарий Голиусова А., заместитель председателя СКК: к нам поступал какой-нибудь запрос от ОГИ или от Странового офиса Глобального фонда, чтобы мы дали разъяснения?

Комментарий Р. Демеуовой, координатор Секретариата СКК: было сообщение от Татьяны Виниченко, Портфолио менеджера Глобального фонда по Казахстану – прошу встретиться и доложить.

Комментарий Голиусова А., заместитель председателя СКК: необходимо написать в редакцию Kok.team, что мы предлагаем встретиться в любое удобное время, не позднее, чем... и определить срок.

Комментарий В. Виноградова, член СКК, представитель уязвимой группы: может быть по всем компонентам или только по компоненту МСМ составить отчет по всем проектам, реализованным Глобальным фондом с 2004 года, с указанием данных, какой был охват, какие НПО работали. Можно составить отчет по мероприятиям с цифрами, чтобы это был понятный отчет.

Комментарий Давлетгалиевой Т.И., национальный координатор по компоненту ВИЧ ГРП Глобального фонда: получается, мы сделаем отдельный сводный отчет, который можно представить во время встречи, и потом мы его опубликуем, хотя на самом деле все отчеты размещаются на сайте РЦ СПИД, потому что один раз в полгода РЦ СПИД отправляет в Министерство здравоохранения отчет о проделанной работе.

Комментарий Р. Демеуовой, координатор Секретариата СКК: тогда мы готовим письмо в адрес сайта Kok.team, что предлагаем организовать встречу с автором статьи и другими заинтересованными лицами для прояснения вопросов.

Комментарий Давлетгалиевой Т.И., национальный координатор по компоненту ВИЧ ГРП Глобального фонда: в статье также был затронут вопрос текущего гранта, который еще не начался: «...Часть денег будет потрачена на «укрепление нормативно-правовой базы» - получается, министерство получило грантовые деньги на работу, которую оно обязано выполнять в ходе своей обычной повседневной практики. Разве не в обязанности министерства разрабатывать и усовершенствовать нормативные правовые акты? Вроде бы в обязанности – и оно на это уже получает средства из наших карманов, карманов налогоплательщиков. Но тогда возникает вопрос, получается, что миллионы долларов будут потрачены на обычную бюрократическую работу?» Я считаю, что нам необходимо также дать комментарий на данный вопрос. Ведь этим занимается уже не Министерство здравоохранения, а Министерство по делам религий и гражданского общества.

Есть еще один вопрос, с которым я хотела бы к вам обратиться. Мы провели конкурсы в г. Астана и г. Караганды, определены НПО, которые будут работать по МСМ, из числа тех, кто имеет доступ. Мы можем обратиться к Kok.team – организуйте свою НПО, и на следующий год вы можете участвовать в реализации гранта.

Комментарий Голиусова А., заместитель председателя СКК: объявления о проведении конкурса публично вывешиваются, любой человек имеет возможность зайти, посмотреть и принять участие в конкурсе.

Комментарий Давлетгалиевой Т.И., национальный координатор по компоненту ВИЧ ГРП Глобального фонда: конкурс по г. Алматы еще не проводился. У меня есть

возможность, предложить членов комиссии по разным группам. Давайте подумаем, кого мы можем включить в комиссию по отбору.

Комментарий Р. Демеуовой, координатор Секретариата СКК: тогда мы подготовим проект ответного письма и вышлем всем участникам встречи для согласования.



Нурали Аманжолов

Заместитель Председателя СКК,
Президент ОЮЛ «Казахстанского Союза людей, живущих с ВИЧ»



Александр Голиусов

Заместитель Председателя СКК,
Директор офиса ЮНЭЙДС в Казахстане