

# РУКОВОДСТВО И ТРЕБОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ СТРАНОВЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ КОМИТЕТОВ

## РЕЗЮМЕ

Настоящий документ содержит обновленные руководящие принципы в отношении страновых координационных комитетов<sup>1</sup> (СКК), касающиеся их роли в процессах Глобального фонда. Руководство было пересмотрено по итогам тщательной оценки опыта СКК за период деятельности Глобального фонда. В ходе оценки опыта СКК был проведен анализ 26 отчетов о результатах исследований/оценок и стратегических документов, включая анализ 40 практических примеров работы в странах; было также проведено 12 консультаций, включая электронные опросы и региональные встречи представителей СКК, с участием широкого круга заинтересованных сторон.

Руководство разработано на базе основных принципов эффективного управления, указанных в Рамочном документе Глобального фонда, и отражает приверженность Глобального фонда принципам страновой ответственности за управление и реализацию программ, обеспечивающих участие широкого круга заинтересованных сторон. В руководстве подтверждены принципы страновой ответственности и центральная роль правительства, а также отмечается необходимость координации деятельности с существующими структурами и использование их опыта, где это возможно.

В Руководстве определены соответствующие:

- i. **Требования**, представляющие собой минимальные критерии, которым должны отвечать СКК, чтобы иметь право на получение финансирования со стороны Глобального фонда.
- ii. **Минимальные стандарты**<sup>2</sup>, представляющие собой минимальные критерии, которые считаются определяющими для эффективного функционирования СКК на основе накопленного опыта.
- iii. **Стандарты**, представляющие собой важные критерии и позволяющие СКК эффективно выполнять свои функции на основе достигнутых результатов и накопленного опыта.
- iv. **Рекомендации**, отражающие методы передовой практики, которые должны выполнять СКК в целях осуществления основных принципов и повышения эффективности своей деятельности.

Секретариат Глобального фонда осуществляет мониторинг выполнения требований страновыми координационными комитетами *на ежегодной основе, а также при рассмотрении каждого нового запроса СКК на финансирование. Постоянное выполнение всех квалификационных требований (и минимальных стандартов, начиная с 1 января*

<sup>1</sup> Меры политики, определенные в настоящем документе в отношении СКК, применяются так же к субнациональным страновым координационным комитетам (суб-СКК) и региональным координационным комитетам (РКК).

<sup>2</sup> Минимальные стандарты вступают в силу с 1 января 2015 г.

2015 г.) в процессе реализации программ является одним из условий доступа к финансированию со стороны Глобального фонда.

Страновым координационным комитетам рекомендуется использовать методы передовой практики, применять **стандарты** и выполнять **рекомендации**. Несмотря на то, что ни **стандарты**, ни **рекомендации** не являются условием предоставления финансирования Глобальным фондом, их выполнение будет учитываться Глобальным фондом при формировании информационной базы для проведения общей оценки деятельности СКК. Однако выполнение квалификационных **требований** и **минимальных стандартов**<sup>2</sup>, предусмотренных Руководством для СКК, является обязательным, и данные об их выполнении будут использоваться при разработке системы оценки деятельности СКК с участием СКК и Секретариата Глобального фонда в связи с применением Политики финансирования СКК.

Эти требования включают:

**Требование 1:** Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны:

- i. Координировать разработку всех запросов на финансирование с применением прозрачных документальных процедур с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая членов и нечленов СКК, в процессе сбора и оценки предложений для включения в запрос.
- ii. Четко документировать работу по обеспечению участия основных затронутых групп населения<sup>3</sup> в подготовке запросов на финансирование, включая группы населения, подверженные наибольшему риску.

**Требование 2:** Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны:

- i. Предложить одного или нескольких кандидатов на роль ОР при представлении запроса на финансирование<sup>4</sup>.
- ii. Документально оформить прозрачные процедуры выдвижения новых и действующих ОР на основе четко определенных и объективных критериев.
- iii. Документально оформить процедуры управления любыми потенциальными конфликтами интересов, способными повлиять на процесс выдвижения ОР (см. Раздел 6 по вопросам эффективного управления).

**Требование 3:** Согласно **требованиям** Глобального фонда, который уделяет особое значение **надзорным функциям**, все СКК должны, предоставить и строго выполнять план надзора за использованием всего объема финансирования, утвержденного Глобальным фондом. План должен содержать подробное описание мероприятий по надзору и путей привлечения к надзорной деятельности исполнителей программы, включая членов и нечленов СКК, в частности представителей неправительственных избирательных групп и людей, живущих с заболеваниями и/или затронутых заболеваниями.

---

<sup>3</sup> Основные затронутые группы населения включают: женщин и девочек; мужчин, практикующих секс с мужчинами; транссексуальных лиц; потребителей инъекционных наркотиков; мужчин, женщин и транссексуальных лиц, являющихся работниками секс-бизнеса, и их клиентов; заключенных; беженцев и мигрантов; лиц, живущих с ВИЧ; подростков и молодежь; уязвимых детей и сирот, а также группы населения, находящиеся в сложной гуманитарной ситуации.

<sup>4</sup> В порядке исключения Глобальный фонд будет сам определять ОР для СКК в рамках применения Политики Глобального фонда по дополнительным мерам защиты ([Additional Safeguards Policy](#)).

**Требование 4:** Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны подтвердить представленность в комитете людей, живущих с ВИЧ, и людей, представляющих людей, живущих с ВИЧ; а также людей, затронутых\* туберкулезом\*\* и малярией\*\*\*, и людей, представляющих людей, затронутых туберкулезом и малярией, а также людей, входящих в основные затронутые группы населения\*\*\*\*, и представляющих основные затронутые группы населения, с учетом эпидемиологической обстановки, прав человека и гендерных аспектов.

\*Люди, которые жили с этими заболеваниями в прошлом или входят в сообщества, в которых эти заболевания являются эндемическими.

\*\*В странах, в которых туберкулез представляет собой угрозу общественному здравоохранению или которые запрашивают финансирование либо для которых в прошлом утверждалось финансирование для поддержки программ по туберкулезу.

\*\*\*В странах, из которых постоянно поступают данные о распространении малярии или которые запрашивают финансирование либо для которых в прошлом утверждалось финансирование для поддержки программ по малярии.

\*\*\*\*Секретариат может снять требование о представленности основных затронутых групп населения, если он сочтет это целесообразным по соображениям безопасности людей.

**Требование 5:** Согласно требованиям Глобального фонда, все члены СКК, представляющие неправительственные избирательные группы, должны избираться своими избирательными группами на основе документальных и прозрачных процедур, разработанных каждой избирательной группой. Это требование применяется ко всем членам комитета, представляющим неправительственный сектор, включая членов комитета, на которых распространяется Требование 4, и не применяется к многосторонним и двусторонним партнерам.

**Требование 6:** В целях обеспечения адекватного управления конфликтами интересов Глобальный фонд предписывает всем СКК:

- i. Разработать и опубликовать политику управления конфликтами интересов, применяемую ко всем членам СКК и ко всем функциям СКК. В этой политике должно быть указано, что члены СКК обязаны периодически заявлять о наличии конфликтов интересов, затрагивающих их самих или других членов СКК. Политикой должно быть установлено, что СКК должен документально оформить порядок, согласно которому члены комитета, имеющие явный конфликт интересов, не могут участвовать в принятии решений, в том числе решений, касающихся надзора за деятельностью ОР или СР, выбора или финансирования ОР или СР.
- ii. Применять политику управления конфликтами интересов в течение всего периода действия грантов Глобального фонда и по требованию Глобального фонда представлять ему документальное подтверждение ее применения.

Настоящий документ включает следующие разделы:

- |           |   |
|-----------|---|
| Раздел 1: | Описание <b>цели и структуры</b> документа.   |
| Раздел 2: | Описание <b>основных принципов</b> в отношении СКК, определенных в Рамочном документе Глобального фонда.  |
| Раздел 3: | Описание роли и основных функций СКК, рассмотрение его правового статуса и основных функций, а также правового статуса и основных функций других основных участников – ОР, СР, Секретариата |

- Глобального фонда и местных агентов Фонда в области управления грантами.
- Раздел 4: Описание принципов и механизмов **участия заинтересованных сторон**, руководящих указаний в отношении обеспечения членства, а также способов выбора и определения роли каждого члена Комитета.
- Раздел 5: Руководящие указания в отношении путей организации **структуры СКК** в целях выполнения задач, в частности касающихся секретариатов СКК, его комитетов и рабочих групп для осуществления технических и исполнительных функций.
- Раздел 6: Описание принципов **эффективного управления**, включая соображения относительно выбора председателей и заместителей председателей; описание процедур принятия решений и обеспечения прозрачности.
- Раздел 7: Приверженность Глобального фонда обеспечению **эффективности помощи**, включая положения Парижской декларации 2005 года по повышению эффективности внешней помощи и Аккрской программы действий 2008 года. Практическое руководство по применению принципов эффективности внешней помощи в рамках деятельности СКК, в том числе в целях гармонизации и согласования.
- Раздел 8: Описание **квалификационных требований** в отношении СКК, обуславливающих право кандидатов, не являющихся СКК, и кандидатов от нескольких стран на получение финансирования.
- Раздел 9: Описание положений, касающихся **технической и финансовой поддержки СКК**, предоставляемой Секретариатом Глобального фонда и партнерами.
- Раздел 10: Описание механизмов оценки **деятельности СКК**, в том числе посредством самооценки СКК, а также путем выявления и устранения препятствий.
- Приложение 1: Типы представительства в рамках избирательных групп СКК, входящих в состав СКК.

В тексте настоящего документа приведены электронные ссылки на полезные веб-сайты, электронные адреса и предлагаемые дополнительные справочные материалы.

## Раздел 1. Цель и структура Руководства для СКК

1. Настоящий документ содержит руководящие указания для страновых координационных комитетов (СКК)<sup>5</sup> в отношении их роли в процессах Глобального фонда, а также меры политики, которые Глобальный фонд будет применять для оценки деятельности СКК. В этом разделе указаны также имеющиеся ресурсы для получения технической и финансовой поддержки.
2. Настоящее руководство построено на основных принципах, изложенных в Рамочном документе Глобального фонда, и отражает приверженность поддержке программ, управляемых и реализуемых странами с участием широкого круга заинтересованных сторон, согласованных с существующими структурами и использующих эти структуры, когда это возможно.
3. В Руководстве определены соответствующие:
  - i. **Требования**, представляющие собой минимальные критерии, которым должны отвечать СКК, чтобы иметь право на получение финансирования со стороны Глобального фонда.
  - ii. **Минимальные стандарты**, представляющие собой минимальные критерии, которые считаются определяющими для эффективного функционирования СКК на основе накопленного опыта.
  - iii. **Стандарты**, представляющие собой важные критерии и позволяющие СКК эффективно выполнять свои функции на основе достигнутых результатов и накопленного опыта.
  - iv. **Рекомендации**, представляющие собой методы передовой практики, которой должны использовать СКК в целях выполнения основных принципов и повышения эффективности своей деятельности.
4. Секретариат Глобального фонда осуществляет мониторинг выполнения **требований** страновыми координационными комитетами *на ежегодной основе, а также при рассмотрении каждого нового запроса СКК на финансирование. Постоянное выполнение всех **квалификационных требований** (и **минимальных стандартов**, начиная с 1 января 2015 г.) в процессе реализации программ является одним из условий доступа к финансированию со стороны Глобального фонда.*
5. Страновым координационным комитетам рекомендуется использовать методы передовой практики, применять **стандарты** и выполнять **рекомендации**. Несмотря на то, что ни **стандарты**, ни **рекомендации** не являются условием предоставления финансирования Глобальным фондом, их выполнение будет учитываться Глобальным фондом при формировании информационной базы для проведения общей оценки деятельности СКК. Однако выполнение квалификационных требований и минимальных стандартов<sup>2</sup> (начиная с 1 января 2015 г.) предусмотренных Руководством для СКК, является обязательным, и данные об их выполнении будут использоваться при разработке системы оценки деятельности СКК с участием СКК и Секретариата Глобального фонда в связи с применением Политики финансирования СКК.
6. Глобальный фонд установил следующие шесть **требований** в отношении СКК, обуславливающих его право на получение финансирования:

---

<sup>5</sup> Меры политики, определенные в настоящем документе в отношении СКК, применяются так же к субнациональным страновым координационным комитетам (суб-СКК) и региональным координационным комитетам (РКК).

### **Требование 1: Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны:**

- i. Координировать разработку всех запросов на финансирование с применением прозрачных документальных процедур с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая членов и нечленов СКК, в процессе сбора и оценки предложений для включения в запрос.
- ii. Четко документировать работу по обеспечению участия основных затронутых групп населения<sup>6</sup> в подготовке запросов на финансирование, включая группы населения, подверженные наибольшему риску.

### **Требование 2: Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны:**

- i. Предложить одного или нескольких кандидатов на роль ОР при представлении запросов на финансирование<sup>7</sup>.
- ii. Документально оформить прозрачные процедуры выдвижения новых и действующих ОР на основе четко определенных и объективных критериев.
- iii. Документально оформить процедуры управления любыми потенциальными конфликтами интересов, способными повлиять на процесс выдвижения ОР (см. Раздел 6 по вопросам эффективного управления).

**Требование 3:** Согласно требованиям Глобального фонда, который уделяет особое значение **надзорным функциям**, все СКК должны, предоставить и строго выполнять план надзора за использованием всего объема финансирования, утвержденного Глобальным фондом. План должен содержать подробное описание мероприятий по надзору и путей привлечения к надзорной деятельности исполнителей программы, включая членов и нечленов СКК, в частности представителей неправительственных избирательных групп и людей, живущих с заболеваниями и/или затронутых заболеваниями.

**Требование 4:** Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны подтвердить представленность в комитете людей, живущих с ВИЧ, и людей, представляющих людей, живущих с ВИЧ; а также людей, затронутых\* туберкулезом\*\* и малярией\*\*\*, и людей, представляющих людей, затронутых туберкулезом и малярией, а также людей, входящих в основные затронутые группы населения\*\*\*\*, и представляющих основные затронутые группы населения, с учетом эпидемиологической обстановки, прав человека и гендерных аспектов.

\*Люди, которые жили с этими заболеваниями в прошлом или входят в сообщества, в которых эти заболевания являются эндемическими.

\*\*В странах, в которых туберкулез представляет собой угрозу общественному здравоохранению или которые запрашивают финансирование либо для которых в прошлом утверждалось финансирование для поддержки программ по туберкулезу.

\*\*\*В странах, из которых постоянно поступают данные о распространении малярии или которые запрашивают финансирование либо для которых в прошлом утверждалось финансирование для поддержки программ по малярии.

\*\*\*\*Секретариат может снять требование о представленности основных затронутых групп населения, если он сочтет это целесообразным по соображениям безопасности людей.

---

<sup>6</sup> Основные затронутые группы населения включают: женщин и девочек; мужчин, практикующих секс с мужчинами; транссексуальных лиц; потребителей инъекционных наркотиков; мужчин, женщин и транссексуальных лиц, являющихся работниками секс-бизнеса, и их клиентов; заключенных; беженцев и мигрантов; лиц, живущих с ВИЧ; подростков и молодежь; уязвимых детей и сирот, а также группы населения, находящиеся в сложной гуманитарной ситуации.

<sup>7</sup> В порядке исключения Глобальный фонд будет сам выбирать ОР для СКК в рамках применения Политики Глобального фонда по дополнительным мерам защиты ([Additional Safeguards Policy](#)).

**Требование 5:** Согласно требованиям Глобального фонда, все члены СКК, представляющие неправительственные избирательные группы, должны избираться своими избирательными группами на основе документальных и прозрачных процедур, разработанных каждой избирательной группой. Это требование применяется ко всем членам комитета, представляющим неправительственный сектор, включая членов комитета, на которых распространяется Требование 4, и не применяется к многосторонним и двусторонним партнерам.

**Требование 6:** В целях обеспечения адекватного управления конфликтами интересов Глобальный фонд предписывает всем СКК:

- i. Разработать и опубликовать политику управления конфликтами интересов, применяемую ко всем членам СКК и ко всем функциям СКК. В этой политике должно быть указано, что члены СКК обязаны периодически заявлять о наличии конфликтов интересов, затрагивающих их самих или других членов СКК. Политикой должно быть установлено, что СКК должен документально оформить порядок, согласно которому члены комитета, имеющие явный конфликт интересов, не могут участвовать в принятии решений, в том числе решений, касающихся надзора за деятельностью ОР или СР, выбора или финансирования ОР или СР.
- ii. Применять политику управления конфликтами интересов в течение всего периода действия грантов Глобального фонда и по требованию Глобального фонда представлять ему документальное подтверждение ее применения.

7. Эти требования указаны также во вставках в соответствующих разделах настоящего документа и рассмотрены в Разделе 8.

8. Настоящий документ содержит следующие тематические разделы:

- Раздел 1: Цель и структура Руководства для СКК
- Раздел 2: Основные принципы
- Раздел 3: Роль и основные функции СКК
- Раздел 4: Участие широкого круга заинтересованных сторон в деятельности СКК
- Раздел 5: Структура СКК
- Раздел 6: Принципы и практика эффективного управления
- Раздел 7: Принципы и практика в области эффективности помощи
- Раздел 8: Квалификационные требования в отношении СКК
- Раздел 9: Техническая и финансовая поддержка СКК
- Раздел 10: Деятельность СКК

Приложение 1: Руководящие принципы в отношении представительства в рамках избирательных групп

9. В тексте настоящего документа приведены электронные ссылки на полезные веб-сайты, электронные адреса и предлагаемые дополнительные справочные материалы. В случае отсутствия доступа к документам по Интернету можно запросить поддержку в Глобальном фонде по почте или по телефону/ факсу/ электронной почте<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> The Global Fund (CCM team), Chemin de Blandonnet 8, Vernier 1214, Geneva, Switzerland. Тел.: +4158 791 1700; факс: +4158 791 1701; эл. почта: [ccm@theglobalfund.org](mailto:ccm@theglobalfund.org).

## Раздел 2. Основные принципы

10. Согласно Рамочному документу ([Framework Document](#)), задача Глобального фонда заключается в том, чтобы «привлекать и распределять дополнительные ресурсы, а также управлять этими ресурсами в рамках государственно-частного партнерства, обеспечивающего устойчивый и существенный вклад в сокращение уровней инфицированности, заболеваемости и смертности, смягчая, тем самым, воздействие ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии в нуждающихся в поддержке странах и содействуя сокращению масштабов нищеты в рамках достижения Целей тысячелетия в области развития (ЦТР)».
11. В Рамочном документе сформулирован ряд основных принципов, которые Глобальный фонд постоянно применяет в своей политике и в своих решениях, а также обязательство Глобального фонда по поддержке программ, которые, в частности:
- i. отражают *национальную ответственность*, т.е. разработаны и осуществляются самими странами;
  - ii. направлены на создание, разработку и расширение *партнерств с участием всех соответствующих участников в стране*, представляют все сектора общества, включая правительство, гражданское общество<sup>9</sup>, многосторонние и двусторонние организации и частный сектор;
  - iii. укрепляют *участие сообществ и людей, в частности, затронутых тремя заболеваниями*;
  - iv. направлены на *устранение стигматизации и дискриминации* в отношении лиц, инфицированных и затронутых тремя заболеваниями, в частности женщин, детей и уязвимых групп населения;
  - v. основаны на *существующих региональных и национальных программах*, дополняют эти программы и *согласованы с этими программами* в целях поддержки национальной политики, национальных приоритетов и партнерств, включая Стратегии сокращения масштабов нищеты и общесекторальные подходы;
  - vi. способствуют *прозрачности и подотчетности*.
12. Глобальный фонд признает значение конкретного национального контекста, систем управления и государственных операционных процедур. Глобальный фонд признает также роль правительств в координации общих программ в области здравоохранения на национальном уровне, а также его роль в разработке, осуществлении и финансовой поддержке программ.
13. Глобальный фонд привержен правозащитному подходу к здравоохранению в целях расширения доступа к услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке всех людей, живущих с ВИЧ, туберкулезом или малярией и затронутых этими заболеваниями. Глобальный фонд поддерживает программы, способствующие устранению стигматизации и дискриминации в отношении людей, живущих с тремя заболеваниями или затронутых ими, в частности групп населения, подверженных маргинализации или криминализации, например мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами; трансгендерных лиц; потребителей инъекционных наркотиков; женщин, мужчин и трансгендерных лиц, являющихся работниками секс-бизнеса; и других основных

---

<sup>9</sup> См. «Определение термина гражданское общество» в материалах 8-го заседания Комитета по политике и стратегии, Женева, 19-21 сентября 2007 г. GF/PSC8/07.



затронутых групп населения. Глобальный фонд может принять решение не финансировать или не поддерживать мероприятия, нарушающие права человека, как это определено во Всеобщей декларации прав человека.

**14.** В целях укрепления приверженности вышеуказанным принципам, Глобальный фонд требует от заинтересованных сторон, представляющих правительственный и неправительственный секторы на страновом уровне, определить четкий механизм координации совместных усилий в рамках реализации финансирования со стороны Глобального фонда. Этот координирующий механизм должен быть создан на самом высоком национальном уровне и нести ответственность за разработку программ в области национального развития с участием различных партнеров и секторов. В соответствующих случаях для выполнения этой задачи целесообразно использовать уже существующие механизмы, если они отвечают квалификационным критериям для получения финансирования, указанным в Разделе 1 настоящего документа. Эти «страновые координационные комитеты» или СКК должны в первую очередь обеспечить выполнение заинтересованными сторонами указанных в настоящем документе принципов при осуществлении следующих **основных функций**:

- i. Разработка представляемых в Глобальный фонд запросов на финансирование.
- ii. Применение прозрачных процедур назначения основных реципиентов (ОР) для реализации грантов Глобального фонда.
- iii. Надзор за деятельностью ОР в процессе реализации программ.
- iv. Проведение периодической оценки прогресса в осуществлении программ, финансируемых Глобальным фондом, и составление среднесрочных запросов на продолжение финансирования.

### **Раздел 3. Роль и основные функции СКК**

#### ***СКК и другие основные заинтересованные стороны, участвующие в управлении грантами***

**15.** При выполнении этих основных функций СКК осуществляют взаимодействие со всеми основными участниками, каждый из которых имеет четко определенную роль:

- i. Члены **СКК** представляют интересы заинтересованных сторон на национальном уровне в области борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией. СКК является механизмом реализации государственно-частного партнерства по управлению национальных программ борьбы с заболеваниями. В индивидуальном качестве члены СКК подотчетны секторам, которые они представляют, а в качестве членов групп в составе СКК – подотчетны всему обществу. СКК запрашивают финансирование Глобального фонда от имени страны и обеспечивают стратегический надзор в целях эффективного и стратегического осуществления программ. Роль СКК подробно описана в нижеследующих разделах этого документа.
- ii. **Основные реципиенты (ОР)** подписывают с Глобальным фондом грантовое соглашение, являющееся юридически обязательным договорным документом. Они являются непосредственными получателями утверждаемого Правлением Глобального фонда финансирования и осуществляют повседневное управление реализацией грантов от имени СКК. ОР назначаются страновыми координационными комитетами и подотчетны им для целей достижения программных целей. Многие ОР осуществляют реализацию программ непосредственно и через субреципиентов (СР).

- iii. Субреципиенты (СР) получают гранты от ОР для реализации компонентов финансируемых Глобальным фондом программ. Они подотчетны основным реципиентам и качество их деятельности имеет решающее значение для успешного осуществления программ.
- iv. Секретариат Глобального фонда подписывает грантовые соглашения с ОР и управляет периодической выплатой основным реципиентам денежных средств с учетом прогресса в достижении программных целей и в соответствии с политикой Глобального фонда. Менеджер портфолио Фонда выполняет в Секретариате Глобального фонда роль координатора по управлению грантами и несет ответственность за осуществление необходимой связи и взаимодействия с основными участниками в целях эффективной реализации финансируемых Глобальным фондом программ.
- v. **Местные агенты Фонда** осуществляют на договорной основе для Секретариата Глобального фонда оценку реализационного потенциала ОР и СР и проверку сообщаемых основными реципиентами и субреципиентами данных о результатах реализации программ. Они подотчетны непосредственно Глобальному фонду. МАФ не являются представителями Секретариата Глобального фонда, они предоставляют ему информацию, однако не участвуют в принятии решений от его имени. Дополнительную информацию о роли МАФ можно найти в Пособии Глобального фонда для МАФ ([LFA Manual](#)).

### **Правовые полномочия СКК по выполнению своей роли**

**16.** СКК могут счесть целесообразным самостоятельно установить свой юридический статус, хотя это не является обязательным требованием Глобального фонда. В любом случае Стандартные положения и условия (СПУ) для грантов Глобального фонда (или, по истечении срока действия СПУ, Положения о грантах от 2014 года) включают ряд статей<sup>10</sup>, которые юридически уполномочивают страновой координационный комитет выполнять свои функции и предписывают основному реципиенту сотрудничать с СКК в выполнении его надзорных функций. Эти статьи включают:

- i. **Статью 7a<sup>11</sup> ИЛИ Раздел 4.1(1)<sup>12</sup>:** СКК осуществляет надзор за реализацией программ, финансируемых Глобальным фондом.
- ii. **Статью 7b<sup>11</sup> ИЛИ Разделы 4.1(2) и 6.2(1)(c)<sup>12</sup>:** Основные реципиенты юридически обязаны сотрудничать с СКК и регулярно встречаться с его представителями для обсуждения планов, обмена информацией и мнениями по вопросам, связанным с программой. Основные реципиенты юридически обязаны также направлять в СКК по его запросу отчеты и информацию, относящиеся к программе.
- iii. **Статью 15<sup>11</sup> ИЛИ Раздел 6.2(1)(c)<sup>12</sup>:** Основные реципиенты юридически обязаны направлять в СКК копии всех периодических отчетов, представляемых ими в Глобальный фонд.

<sup>10</sup> Грантовое соглашение с многосторонними организациями имеет иное содержание.

<sup>11</sup> Стандартные положения и условия для грантов Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (2012 г.).

<sup>12</sup> Положения о грантах Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (2014 г.).

<sup>13</sup> Стандартные положения и условия для грантов Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (2012 г.).

<sup>14</sup> Рамочное соглашение между Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и получателем гранта.

- iv. **Статью 23<sup>11</sup> ИЛИ Раздел 10.1<sup>12</sup>**: СКК участвует в консультациях по всем решениям, касающимся замены основного реципиента<sup>11</sup>.
- v. **Статью 25<sup>11</sup> ИЛИ Раздел 4.3(4/)<sup>14</sup>**: Основные реципиенты юридически обязаны направлять в СКК копии всех уведомлений, запросов, документов, отчетов и других сообщений, которыми они обмениваются с Секретариатом Глобального фонда.
- vi. **Статью 28b<sup>11</sup>**: Основной реципиент реализует программы от имени СКК.

**Основная функция: разработка представляемой в Глобальный фонд концептуальной записки**

17. СКК могут иметь доступ к финансированию со стороны Глобального фонда с применением нескольких механизмов, включая, например, представление запроса на финансирование в рамках системы раундов и представление запроса, основанного на национальной стратегии. СКК несут ответственность за выбор оптимального способа представления запроса на финансирование, на которое они имеют право.
18. Глобальный фонд признает, что дополнительные ресурсы оказывают существенное воздействие на три заболевания только при условии осуществления и координации программ самими странами на основе межсекторального подхода с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, обладающих различными навыками, подготовкой и опытом. В этих целях, независимо от способа представления запроса, необходимым условием является участие широкого круга заинтересованных сторон, представляющих правительственный и неправительственные избирательные группы, в разработке концептуальных записок.

**19. Требование 1:** Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны:

- i. Координировать разработку всех запросов на финансирование с применением прозрачных документальных процедур с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая членов и нечленов СКК, в процессе сбора и оценки предложений для включения в запрос.
- ii. Четко документировать работу по обеспечению участия основных затронутых групп населения<sup>12</sup> в подготовке запросов на финансирование, включая группы населения, подверженные наибольшему риску.

20. Кроме того, Глобальный фонд рекомендует СКК в процессе разработки концептуальных записок:

- i. Обеспечить согласование концептуальных записок с национальными целями в области развития и существующими программами других национальных и международных организаций. В запросах на финансирование должны быть учтены выявленные пробелы в финансировании национальных программ.
- ii. Использовать гранты Глобального фонда для содействия укреплению системы здравоохранения и системы сообществ. СКК должны добиваться максимального согласования всех грантов, надзор за которыми они осуществляют, особенно в тесно связанных областях, таких как борьба с ВИЧ и туберкулезом.
- iii. Привлекать к работе технических партнеров и запрашивать, при необходимости, техническую поддержку (ТП), чтобы обеспечить эффективную и устойчивую

деятельность по достижению целевых показателей программ, для которых запрашивается финансирование.

- iv. Включать в концептуальные записки планы по поддержке управления и/или использования технической поддержки с указанием расходов в целях повышения эффективности программ. Эта работа может включать совершенствование управления на программном уровне и/или наращивание потенциала для реализации программ основными реципиентами или субреципиентами. Кроме того, ТП должна способствовать долгосрочному укреплению потенциала на местном уровне, устранению выявленных пробелов и недостатков в реализации программ, а также содействовать обеспечению высокого качества услуг.
- v. Тщательно изучить инструкции Глобального фонда по составлению концептуальной записки, чтобы в ней были учтены соответствующие меры политики, и применять эти меры политики в соответствии со страновым контекстом. Дополнительные рекомендации по разработке концептуальных записок см. в разделе по представлению запросов на веб-сайте Глобального фонда ([Applicants section of the Global Fund webpage](#)).

21. СКК должны учитывать, что разработка концептуальных записок в процессе консультаций занимает много времени и предполагает финансовые затраты на осуществление таких этапов, как проведение встреч с заинтересованными сторонами, обеспечение связи, перевод документов на другие языки и на техническую поддержку. Глобальный фонд *не* предоставляет финансовую поддержку в целях разработки концептуальных записок.

22. Глобальный фонд будет принимать только консолидированные объединенные концептуальные записки, которые предполагают применение «единого потока финансирования» *каждого* предложенного ОР по конкретному заболеванию. Это положение не касается введения новых ОР или их количества, либо числа ОР по заболеваниям. Страновым координационным комитетам всё же рекомендуется использовать механизм двухканального финансирования. Бюджет и план работы, прилагаемые к концептуальной записке, должны отражать:

- i. новое финансирование, запрашиваемое для конкретного ОР и по конкретному заболеванию; и
- ii. финансирование, уже утвержденное Глобальным фондом для этого же ОР по этому же заболеванию.

23. Объединенная концептуальная записка и другие механизмы новой модели финансирования Глобального фонда позволяют СКК сократить фрагментацию программ по нескольким грантам (для каждого ОР), чтобы сохранить основанный на программах подход в процессе разработки и пересмотра программ и повысить эффективность в управлении грантами.

### **Основная функция: выдвижение основного реципиента (реципиентов) для реализации грантов Глобального фонда**

24. Страновым координационным комитетам предлагается описать в концептуальных записках механизмы реализации, чтобы показать осуществимость предложенных программ. Для достижения запланированных результатов назначение ОР следует осуществлять на прозрачной основе, чтобы определить организации, способные обеспечить достижение запланированных целей наиболее оптимальным способом. Прозрачный процесс назначения ОР позволяет также определить, пользуется ли назначаемый основной реципиент доверием всех заинтересованных сторон.

**25. Требование 2:** Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны:

- i. Предложить одного или нескольких кандидатов на роль ОР при представлении концептуальной записки<sup>13</sup>.
- ii. Документально оформить прозрачные процедуры выдвижения новых и действующих ОР на основе четко определенных и объективных критериев.
- iii. Документально оформить процедуры управления любыми потенциальными конфликтами интересов, способными повлиять на процесс выдвижения ОР (см. Раздел 6 по вопросам эффективного управления).

**26.** Глобальный фонд установил также следующий **стандарт для СКК** в отношении выдвижения основных реципиентов:

- i. СКК всегда должны предлагать в качестве кандидатов на роль ОР представителей как правительственных органов, так и неправительственных структур для реализации программ по каждому заболеванию в целях укрепления роли гражданского общества и частного сектора в борьбе с тремя заболеваниями<sup>14</sup>. Дополнительную информацию об этой Политике Глобального фонда см. в Информационном бюллетене по вопросам двухканального финансирования ([Information Note on Dual Track Financing](#)).

**27.** После утверждения концептуальной записки и до подтверждения кандидатуры предложенного основного реципиента СКК должен провести оценку систем и ресурсов ОР. Глобальный фонд рекомендует СКК:

- i. Выдвигать кандидатуры на роль ОР на основе прозрачных и документальных процедур на ранних этапах разработки концептуальной записки, чтобы выявить все потребности в укреплении потенциала и запланировать необходимую техническую поддержку в концептуальной записке. Эти потребности учитываются в процессе оценки потенциала ОР.
- ii. Работать в тесном сотрудничестве с ОР в целях обеспечения открытости и беспристрастности в процессе выбора субреципиентов и осуществления этого процесса на основе объективных критериев, относящихся к реализационному потенциалу. СКК предлагается создавать, по возможности, условия, позволяющие предложенным ОР определять в процессе разработки запроса и в консультации с СКК потенциальных субреципиентов в целях оценки осуществимости предлагаемой программы.
- iii. В целях укрепления национального потенциала и повышения устойчивости мер борьбы с заболеваниями СКК, по возможности, должен предлагать национальных основных реципиентов. Глобальный фонд признает, что в определенных условиях функции основного реципиента целесообразно временно поручать международным агентствам (многосторонним организациям или МНПО). В этих случаях СКК рекомендуется включать в концептуальную записку в качестве

<sup>13</sup> В порядке исключения Глобальный фонд будет сам определять ОР для СКК в рамках применения Политики Глобального фонда по дополнительным мерам защиты ([Additional Safeguards Policy](#)).

<sup>14</sup> Известно, что включение двухканального финансирования во все запросы не представляется возможным с учетом существующих в странах условий. В этих случаях кандидаты должны кратко изложить причину (причины), по которой эта возможность не предусматривается, и рассмотреть альтернативные возможности ориентировать свои запросы на участие как государственного, так и неправительственного секторов в процессах реализации, причем не только на уровне ОР. См. Информационный бюллетень Глобального фонда по вопросам двухканального финансирования (май 2010 г.).

программных приоритетов меры по укреплению национального потенциала и планы перехода.

**Основная функция: надзор за деятельностью основных реципиентов и реализацией программ**

28. После оформления документации Глобального фонда по предоставлению финансирования, основными функциями СКК становятся надзорные функции. Страновые координационные комитеты осуществляют надзор за работой ОР в целях мониторинга достижения основным реципиентом согласованных целей реализуемых им программ. Надзор за деятельностью основных реципиентов со стороны СКК позволяет обеспечить их подотчетность перед всеми заинтересованными сторонам на национальном уровне.

**29. Требование 3:** Согласно требованиям Глобального фонда, который уделяет особое значение надзорным функциям, все СКК должны, предоставить и строго выполнять план надзора за использованием всего объема финансирования, утвержденного Глобальным фондом. План должен содержать подробное описание мероприятий по надзору и путей привлечения к надзорной деятельности исполнителей программы, включая членов и нечленов СКК, в частности представителей неправительственных избирательных групп и людей, живущих с заболеваниями и/или затронутых заболеваниями.

30. Глобальный фонд установил следующие **Операционные компоненты Квалификационного требования 3:**

- i. СКК имеет план надзорной деятельности с указанием конкретных мероприятий, описанием индивидуальных обязанностей и/или обязанностей избирательной группы, сроков и бюджета надзорной деятельности, являющегося частью бюджета СКК.
- ii. СКК создал постоянный надзорный орган, обладающий необходимым уровнем экспертных знаний и навыков для проведения регулярных надзорных проверок.
- iii. Надзорный орган (НО) или СКК запрашивает информацию в порядке обратной связи от нечленов СКК и людей, живущих с заболеваниями и/или затронутых заболеваниями.

31. Глобальный фонд установил следующие **Минимальные стандарты в рамках Квалификационного требования 3:**

- i. Надзорный орган проводит надзорную деятельность и обсуждает препятствия с каждым ОР; выявляет проблемы, рекомендует возможную реструктуризацию программ и, при необходимости, соответствующее перераспределение средств между видами программной деятельности.
- ii. СКК принимает решения и корректирующие меры в случае выявления проблем и препятствий.
- iii. СКК ежеквартально информирует о результатах надзорной деятельности Секретариат Глобального фонда и заинтересованные стороны в стране с применением процедур, указанных в его плане надзорной деятельности.

32. Как указано в пункте 15, СКК осуществляют взаимодействие со всеми основными участниками, включая ОР, СР, Секретариат Глобального фонда и МАФ. Эффективная

связь с ними позволяет СКК иметь доступ к информации, необходимой для осуществления надзора. Как указано в пункте 16, ОР юридически обязаны осуществлять сотрудничество с СКК и обмениваться с ним информацией на регулярной основе и по запросу Комитета.

33. Помимо отчетов основного реципиента, в Секретариат Глобального фонда поступают также финансовые отчеты МАФ и отчеты МАФ о результатах осуществления программ. Секретариат регулярно информирует СКК об этой отчетности письмами с рекомендациями по управлению грантами. Глобальный фонд рекомендует СКК получать от МАФ дополнительную информацию путем:

- i. назначения члена (членов) СКК для участия во встречах, проводимых МАФ для ОР в порядке информирования о своей работе;
- ii. приглашения МАФ принимать участие в заседаниях СКК (по согласованию с Секретариатом Глобального фонда).

34. Более подробную информацию о методах эффективной связи СКК с МАФ и другими участниками можно найти в тематическом отчете об обмене информацией между ОР и МАФ ([PR-LFA Communications Themed Report](#)) и в коммуникационном протоколе МАФ ([LFA Communications Protocol](#)).

35. Глобальный фонд установил также следующие **стандарты для СКК** в области надзора:

- i. СКК должны добиваться того, чтобы осуществляемые программы способствовали устранению стигматизации и дискриминации в отношении людей, живущих с тремя заболеваниями и затронутых ими, особенно в отношении маргинализированных или криминализованных групп населения.
- ii. Все СКК должны согласовать свою коммуникационную стратегию со своими ОР. Стратегия должна включать подробное описание деятельности в области коммуникации на период реализации гранта и предоставление в СКК на плановой основе обновляемых финансовых и программных отчетов о деятельности ОР и СР.

36. На основе накопленного опыта применения передовой практики в области надзора Глобальный фонд рекомендует СКК регулярно:

- i. проводить оценку отчетов о результатах и запросов на выплату средств, направляемых основными реципиентами в Глобальный фонд;
- ii. осуществлять периодическое посещение пунктов оказания услуг для получения из первых рук информации о программных мероприятиях и их качестве.

37. Роль СКК в осуществлении надзора особенно важна для устранения узких мест при осуществлении программ. В связи с этим Глобальный фонд **рекомендует** СКК:

- i. прогнозировать и упреждать возникновение проблем при осуществлении программ; проводить регулярные встречи с ОР и СР для обсуждения затруднений до того, как они повлияют на осуществление программ;
- ii. уделять особое внимание проблемам, которые могут повлиять на поставки лекарственных средств и оборудования;
- iii. координировать оказание необходимой технической поддержки основному реципиенту (реципиентам) и/или субреципиенту (субреципиентам);
- iv. принимать необходимые меры в целях содействия участию государственных органов или других партнеров для решения проблем; и,

- v. использовать возможности согласованного внесения изменений в распределение средств или (даже) замены основного реципиента (реципиентов) в наиболее сложных случаях, согласно положениям пункта 41 ниже.

**38.** При осуществлении надзора СКК не должны принимать участия в текущей деятельности по реализации программ. Глобальный фонд рекомендует СКК стратегически подходить к выбору информации для ее последующего обсуждения с основным реципиентом (реципиентами) в целях достижения целевых показателей программ. Инструмент надзора ([Oversight tool](#)) позволяет СКК использовать стратегическую информацию, чтобы проверить:

- i. проведение программных мероприятий в запланированные сроки и достижение согласованных целевых показателей;
- ii. заключение соответствующих соглашений для своевременной закупки и поставки лекарственных средств и оборудования, чтобы исключить риск израсходования запасов;
- iii. своевременное выполнение установленных Глобальным фондом условий предоставления гранта, чтобы избежать задержек по административным причинам при переводе средств или приостановки в реализации программ.

**39.** Методическое пособие для СКК по вопросам надзора ([Guidance Paper on CCM Oversight](#)) содержит подробную информацию в отношении этой важной функции, а тематический отчет по вопросам практики надзора ([Oversight Practice](#)) – подробное описание опыта и методов передовой практики.

**40.** С осуществлением надзора связан ряд других мероприятий по реализации гранта. Глобальный фонд стремится привлекать СКК к участию в осуществлении этих мероприятий и рекомендует СКК содействовать, при необходимости, их проведению, чтобы избежать задержек в предоставлении финансирования. Эта деятельность включает, в частности, следующие мероприятия:

- i. **Выделение и подписание гранта:** После утверждения концептуальной записки Глобальный фонд проводит переговоры по грантовому соглашению, которое должен подписать каждый ОР. Грантовое соглашение – это документ, на основании которого может осуществляться выплата денежных средств. СКК осуществляет надзор за процессами выделения гранта и подписания грантового соглашения, чтобы обеспечить постоянное соответствие долгосрочных целей программ показателям, указанным в первоначально представленной концептуальной записке. Глобальный фонд подписывает грантовое соглашение только после того, как она будет завизирована председателем или заместителем председателя СКК и членом СКК, представляющим гражданское общество.
- ii. **Регулярные аудиторские проверки деятельности ОР:** Независимая аудиторская проверка основного реципиента должна проводиться ежегодно. СКК должны оказывать содействие в проведении аудиторской проверки и в оценке результатов аудиторской проверки для выявления потенциальных рисков в реализации программ.
- iii. **Аудиторские проверки реализации грантов Глобального фонда в странах:** Офис Генерального инспектора Глобального фонда может проводить комплексную аудиторскую проверку всего портфеля грантов страны выборочно или в случае выявления нарушений. СКК должны оказывать поддержку этому процессу и проводить оценку его результатов, как это делается в случае регулярных аудиторских проверок.



41. СКК должны учитывать, что все требования в отношении СКК – включая требования, касающиеся разработки концептуальной записки и выдвижения (*или подтверждения полномочий*) ОР – должны выполняться в течение всего периода действия грантов Глобального фонда. Выполнение страновым координационным комитетом всех шести требований всегда принимается во внимание Секретариатом Глобального фонда при рассмотрении получаемых запросов на продолжение финансирования.

#### **Раздел 4. Участие широкого круга заинтересованных сторон в деятельности СКК**

##### **Состав СКК**

42. СКК представляют собой механизм государственно-частного партнерства по управлению национальными программами борьбы с заболеваниями. СКК должны добиваться активного участия в их деятельности всех заинтересованных сторон, имеющих отношение к программам борьбы с тремя заболеваниями на национальном уровне.

43. Глобальный фонд установил также следующие **стандарты для СКК** в отношении состава комитета:

- i. В состав СКК могут входить представители следующих избирательных групп: правительства, неправительственный сектор, частный сектор и другие избирательные группы, такие как многосторонние и двусторонние международные партнеры, работающие в странах. Список примеров см. в Приложении 1.
- ii. СКК должны обеспечить наличие необходимого опыта и знаний по вопросам гендерной сбалансированности и включение этих знаний в эффективные программы борьбы с тремя заболеваниями. СКК должны обеспечивать равное представительство мужчин и женщин. Дополнительные указания по этим вопросам содержатся в стратегии Глобального фонда по вопросам гендерного равенства ([Gender Equality](#)).
- iii. СКК должны обеспечить представительство основных затронутых групп населения (см. сноску 2), в частности групп, подверженных наибольшему риску ВИЧ-инфицирования, с учетом социально-эпидемиологических аспектов в контексте трех заболеваний и с учетом ситуации в странах. Дополнительные указания в отношении групп населения, подверженных наибольшему риску ВИЧ-инфицирования, содержатся в Стратегии Глобального фонда по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности ([Sexual Orientation and Gender Identities](#)).
- iv. СКК должны обеспечить сбалансированное географическое представительство, в частности затронутых заболеваниями штатов/ областей/ районов, где осуществляются программы, на которые СКК запрашивает финансирование со стороны Глобального фонда. Крупные страны могут рассмотреть возможность создания субнациональных СКК.
- v. СКК должны периодически и по требованию Глобального фонда подавать в Глобальный фонд списки своих членов с указанием имен всех членов СКК, названий представляемых ими организаций и секторов, а также контактной информации. Глобальный фонд публикует эту информацию в открытом режиме, если с членами СКК не согласован иной порядок. В целях обновления этой информации СКК должны регулярно уведомлять Секретариат Глобального фонда о любых изменениях.

**44. Требование 4:** Согласно требованиям Глобального фонда, все СКК должны подтвердить представленность в комитете людей, живущих с ВИЧ, и людей, представляющих людей, живущих с ВИЧ; а также людей, затронутых\* туберкулезом\*\* и малярией\*\*\*, и людей, представляющих людей, затронутых туберкулезом и малярией, а также людей, входящих в основные затронутые группы населения\*\*\*\*, и представляющих основные затронутые группы населения, с учетом эпидемиологической обстановки, прав человека и гендерных аспектов.

\*Люди, которые жили с этими заболеваниями в прошлом или входят в сообщества, в которых эти заболевания являются эндемическими.

\*\*В странах, в которых туберкулез представляет собой угрозу общественному здравоохранению или которые запрашивают финансирование либо для которых в прошлом утверждалось финансирование для поддержки программ по туберкулезу.

\*\*\*В странах, из которых постоянно поступают данные о распространении малярии или которые запрашивают финансирование либо для которых в прошлом утверждалось финансирование для поддержки программ по малярии.

\*\*\*\*Секретариат может снять требование о представленности основных затронутых групп населения, если он сочтет это целесообразным по соображениям безопасности людей.

**45. Глобальный фонд установил следующие **Операционные компоненты Квалификационного требования 4:****

- i. СКК обеспечивает адекватное представительство основных затронутых групп населения с учетом социальных и эпидемиологических аспектов в контексте трех заболеваний.
- ii. СКК обеспечивает адекватное представительство людей, живущих с заболеваниями (ЛЖЗ) с учетом социальных и эпидемиологических аспектов в контексте трех заболеваний.

**46. Глобальный фонд установил следующие **Минимальные стандарты в рамках Квалификационного требования 4:****

- i. СКК имеет сбалансированное представительство мужчин и женщин (Стратегия Глобального фонда по вопросам гендерного равенства содержит разъяснения в отношении того, почему женщины и девочки относятся к основным затронутым группам населения в контексте трех заболеваний).

*Роли и обязанности членов СКК*

**47.** Каждый член СКК представляет интересы своей избирательной группы, а не собственные интересы или интересы своей организации. Глобальный фонд опубликовал Руководство по процедурам избирательных групп ([Guidelines on Constituency Processes](#)) для своего Правления, которое действует так же, как и СКК. Это Руководство содержит полезные для избирательных групп параллели в отношении процедур, которые могут использовать члены СКК.

**48.** Глобальный фонд установил следующие **стандарты** в отношении роли членов СКК:

- i. Члены СКК должны открыто и своевременно обмениваться информацией в рамках своих избирательных групп и представлять ответы на запросы дополнительной информации.
- ii. Члены СКК должны регулярно проводить консультации со своими избирательными группами, чтобы представлять точку зрения и интересы группы на заседаниях СКК и в процессе принятия решений.

49. Роль и функции каждого члена СКК должны быть согласованы с заинтересованными сторонами на национальном уровне. Стратегия партнерства Глобального фонда ([Global Fund Partnership Strategy](#)) содержит указания, касающиеся роли партнерств на уровне конкретных стран, согласованные заинтересованными сторонами, представленными в Правлении Глобального фонда. Кроме того, Глобальный фонд предлагает следующие рекомендации в отношении роли членов СКК:

- i. Члены СКК, представляющие государственные органы, должны располагать полномочиями высокого уровня, чтобы представлять мнение правительства и отчитываться перед ним. Члены СКК, представляющие правительство, играют важную роль в процессе координации деятельности и согласования решений СКК с другими национальными программами; они выступают в качестве связующего звена между СКК и государственными органами, обеспечивая устойчивость программ.
- ii. Частный сектор может делиться опытом и ресурсами с СКК и активно поддерживать программы борьбы с заболеваниями, в частности в сфере экономического развития. Например, представители частных учреждений здравоохранения могут оказывать экспертную помощь при разработке программ в целях рационального использования услуг в частном секторе здравоохранения в качестве дополнения программ государственной системы здравоохранения. Они могут также предоставлять медицинских специалистов и клиники для участия в освоении грантов.
- iii. Дополнительные указания в отношении роли частного сектора в СКК можно найти на веб-сайте Глобального фонда.
- iv. Партнеры от гражданского общества, включая неправительственные организации, людей, живущих с заболеваниями или затронутых тремя заболеваниями, и основные затронутые группы населения, должны поддерживать тесные связи со своими сообществами, чтобы обеспечить обмен информацией в порядке обратной связи в отношении качества и результативности программ. Независимые представители гражданского общества, не участвующие в реализации программ, могут играть роль наблюдателей и отстаивать интересы сообществ. Дополнительные указания в отношении роли гражданского общества в СКК можно найти в документах по вопросам содействия широкому участию гражданского общества в деятельности СКК ([Making Global Fund CCMs work through Full Engagement of Civil Society](#)) и в Руководстве по расширению участия ЛЖВ в целях совершенствования деятельности СКК ([Guidelines for Improving CCMs through Greater PLHIV Involvement](#)).
- v. Многосторонние и двусторонние партнеры, включая Организацию Объединенных Наций, играют важную роль в предоставлении СКК технической поддержки и поддержки в области управления. Их роль должна определяться страновыми партнерствами, они могут эффективно содействовать согласованию деятельности СКК с работой других программ внешней помощи в стране.

### **Выборы членов СКК**

**50. Требование 5:** Согласно требованиям Глобального фонда, все члены СКК, представляющие неправительственные избирательные группы, должны избираться своими избирательными группами на основе документальных и прозрачных процедур, разработанных каждой избирательной группой. Это требование применяется ко всем членам комитета, представляющим неправительственный сектор, включая членов комитета, на которых распространяется Требование 4, и не применяется к многосторонним и двусторонним партнерам.

**51. Глобальный фонд установил следующие **Операционные компоненты Квалификационного требования 5:****

- i. Все избирательные группы от неправительственного сектора, представленные в СКК, выбрали своего представителя (представителей) из состава своих групп с применением прозрачных и документальных процедур.
- ii. СКК состоит, как минимум, на 40% из представителей национального сектора гражданского общества.

**52. Глобальный фонд установил следующие **Минимальные стандарты в рамках Квалификационного требования 5:****

- i. СКК имеет четкие процедуры обмена информацией в порядке обратной связи со своими избирательными группами, которые выбрали состав СКК, чтобы представлять в нем свои интересы.
- ii. СКК выбирает своего председателя и заместителя (заместителей) председателя из представителей различных секторов (правительство, национальное гражданское общество и партнеры в области развития), использует принципы эффективного управления, регулярно осуществляет замену и ротацию руководства согласно уставным документам СКК.

**53. Кроме того, Глобальный фонд установил следующие **стандарты для СКК** в отношении выборов членов комитета:**

- i. Выборы членов СКК избирательными группами должны проводиться на основе четких критериев с учетом соответствующего опыта работы в области СПИДа, туберкулеза или малярии и способности кандидата осуществлять тесное взаимодействие со своей избирательной группой. Документация, содержащая информацию о процессе выборов членов СКК, должна находиться в открытом доступе.
- ii. СКК должны публиковать подробную информацию о своих членах, а избирательные группы — определять круг ведения своих представителей и проводить оценку результативности их работы в СКК, чтобы обеспечить их подотчетность избирательным группам. Примеры функциональных обязанностей можно найти [здесь](#).
- iii. СКК должны позволять избирательным группам осуществлять замену представителей, работа которых признается неудовлетворительной (например, членов СКК, не посещающих заседания или не участвующих в обмене информацией).
- iv. Члены СКК должны периодически проходить обучение, а в качестве ориентации в начале срока их полномочий в СКК — получить информацию о политике Глобального фонда и о статусе программ борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией в их странах.

**54. Глобальный фонд **рекомендует** также применять следующую практику при определении состава СКК:**

- i. Срок членства в СКК не должен превышать двух или трех лет; должны существовать правила обновления состава СКК, чтобы обеспечить широкий доступ и представительство избирательных групп в СКК.
- ii. Рекомендуется использовать скользящие графики обновления членского состава СКК (например, ежегодное обновление одной трети членов), чтобы сохранить преемственность в СКК.

- iii. Каждая избирательная группа должна выбрать альтернативного члена для каждого члена СКК, чтобы повысить прозрачность и обеспечить кворум на заседаниях СКК.

55. Дополнительные материалы по вопросам выбора членов комитета можно найти в докладе Глобального фонда по вопросам управления и участия гражданского общества ([Governance and Civil Society Participation](#)) и в Руководстве организации *Aidspan* по вопросам создания и эффективного управления СКК ([Aidspan Guide to Building and Running an Effective CCM](#)).

## Раздел 5. Структура СКК

### *Секретариат СКК*

56. Секретариат СКК выполняет административные функции и обеспечивает выполнение решений, принимаемых СКК. Обязанности СКК включают широкую координационную деятельность по обмену информацией и решению технических вопросов, относящихся к организации заседаний. Поэтому Глобальный фонд установил следующие **стандарты для СКК**, касающиеся секретариата комитета:

- i. Каждый СКК должен создать секретариат комитета для административной поддержки деятельности СКК.
- ii. СКК должен иметь адекватные людские и финансовые ресурсы, используя для этого, при необходимости, Политику Глобального фонда по финансированию СКК ([CCM funding policy](#)) в целях оплаты оперативных расходов.
- iii. Секретариат СКК должен быть независим от структур ОР и СР, чтобы минимизировать вероятность конфликта интересов (см. Раздел 6); его сотрудники должны быть подотчетны СКК в целом, а не отдельным избирательным группам или отдельным членам комитета.
- iv. Секретариат СКК должен иметь четкий мандат; его сотрудники должны избираться на основе прозрачных и документальных процедур с учетом уровня квалификации, необходимой для выполнения своих функций; следует регулярно проводить их аттестацию с участием всех избирательных групп СКК.

57. **Рекомендуется** включить в мандат секретариата СКК следующие основные функции:

- i. Вести, архивировать и распространять протоколы всех заседаний СКК.
- ii. Обеспечивать регулярное обновление информации в отношении членов СКК и открытый доступ к этой информации, информировать Секретариат Глобального фонда о любых изменениях.
- iii. Координировать технические вопросы при организации заседаний СКК и проведении надзора на местах.
- iv. Помогать СКК при разработке ежегодного плана работы и календаря заседаний.
- v. Координировать документальную регистрацию важных мероприятий СКК, например разработку запросов, назначение ОР и выборы членов СКК, а также распространение информации об этой работе.
- vi. Содействовать участию всех членов СКК в заседаниях СКК и в процессах принятия решений.

### *Организационная структура СКК*

58. Глобальный фонд **рекомендует** СКК тщательно рассмотреть свою организационную структуру. Многие СКК создают постоянные комитеты или рабочие группы, наделенные исполнительными или техническими функциями. Примеры различных

организационных структур СКК можно найти [здесь](#). В области определения структуры СКК Глобальный фонд **рекомендует**:

- i. Создать организационную структуру, позволяющую СКК добиваться оптимальных результатов согласно настоящему Руководству.
- ii. Разработать и документально оформить организационную структуру, мандат и рабочие процедуры для СКК и для каждого комитета или каждой рабочей группы. Мандат должен быть одобрен всеми избирательными группами СКК и открыто опубликован.
- iii. Исключить замену функций СКК функциями комитетов или рабочих групп.

## **Раздел 6: Принципы и практика эффективного управления**

### **Эффективное управление: управление конфликтами интересов**

**59.** Конфликты интересов возникают в случаях, когда индивидуальные интересы членов СКК или интересы организаций, которые они представляют, влияют или могут повлиять на принятие ими решений. Предположение о существовании конфликта интересов может нанести ущерб репутации СКК и помешать реализации программ, надзор за которыми они осуществляют. Фактические, потенциальные или предполагаемые конфликты интересов могут существовать в любых ответственных за принятие решений органах; этими конфликтами необходимо управлять, чтобы обеспечить принятие объективных и заслуживающих доверия решений.

**60. Требование 6:** *В целях обеспечения адекватного управления конфликтами интересов Глобальный фонд предписывает всем СКК:*

- i. Разработать и опубликовать политику управления конфликтами интересов, применяемую ко всем членам СКК и ко всем функциям СКК. В этой политике должно быть указано, что члены СКК обязаны периодически заявлять о наличии конфликтов интересов, затрагивающих их самих или других членов СКК. Политикой должно быть установлено, что СКК должен документально оформить порядок, согласно которому члены комитета, имеющие явный конфликт интересов, не могут участвовать в принятии решений, в том числе касающихся надзора за деятельностью ОР или СР, выбора или финансирования ОР или СР.
- ii. Применять политику управления конфликтами интересов в течение всего периода действия грантов Глобального фонда и по требованию Глобального фонда представлять ему документальное подтверждение ее применения

**61.** Глобальный фонд установил следующие **Операционные компоненты Квалификационного требования 6:**

- i. СКК имеет политику управления конфликтами интересов, содержащую правила и процедуры, направленные на предупреждение и смягчение конфликтов интересов; и члены СКК подписывают декларацию о конфликте интересов.
- ii. Протоколы заседаний СКК показывают, что СКК применяет процедуры предупреждения, урегулирования и смягчения конфликтов интересов.

**62.** Глобальный фонд установил следующий **Минимальный стандарт в рамках Квалификационного требования 6:**

- i. В целях эффективного принятия решений СКК обеспечивает ситуацию, при которой в составе избирательной группы может быть не более одного члена,

имеющего конфликт интересов (за исключением лиц, входящих в состав СКК в силу занимаемой должности и не имеющих права голоса).

63. Глобальный фонд признает наличие естественных конфликтов интересов в случаях, когда СР и ОР являются членами СКК, имеющими право участвовать в принятии решений, в частности, если они занимают должности председателя и заместителя председателя.
64. Глобальный фонд признает, что СКК должны учитывать роль ОР и СР в страновом контексте и рекомендует включать эти заинтересованные стороны в состав СКК без права голоса.
65. Материалы, касающиеся национального опыта и передовой практики в области управления конфликтами интересов, можно найти в докладе Глобального фонда по вопросам, касающимся конфликта ([Conflict of Interest](#)).
66. Все заинтересованные стороны, имеющие отношение к деятельности СКК, должны принимать во внимание, что согласно Статье 21(с) грантового соглашения Глобального фонда, ОР юридически обязаны раскрывать фактические, предполагаемые и потенциальные конфликты интересов, касающиеся любых лиц, принимающих участие в деятельности ОР или СР, МАФ или СКК.

### **Надлежащее управление: равенство членов СКК**

67. Глобальный фонд считает всех членов СКК равноправными партнерами, имеющими полное право высказывать свое мнение и участвовать в принятии решений на основании своего опыта.
68. Глобальный фонд рекомендует применять следующие методы передовой практики, позволяющие СКК принимать решения, отражающие мнение всех членов и избирательных групп комитета:
  - i. Членам СКК, в частности председателю и заместителям председателя, предлагается поддерживать культуру беспристрастных и открытых дискуссий в ходе заседаний СКК и способствовать равноправному участию всех членов комитета в принятии решений (в случае отсутствия конфликта интересов). Дополнительную информацию можно найти в тематическом докладе Глобального фонда по вопросам партнерства и лидерства ([Partnership and Leadership](#)) на веб-сайте Глобального фонда.
  - ii. Страновым координационным комитетам рекомендуется применять, в случае необходимости, тайное голосование, чтобы минимизировать влияние на решения СКК со стороны отдельных его членов. Примеры передовой практики в области процедур голосования можно найти на веб-сайте Глобального фонда.
  - iii. Процедурами выборов членов СКК должны быть предусмотрены ограничения по срокам полномочий для председателя и заместителей председателя с учетом странового контекста и особой роли правительства<sup>15</sup>. Примером передовой практики является также ротация в рамках избирательных групп и между ними.
69. О случаях проявления неравенства или несправедливости по отношению к членам СКК можно информировать Секретариат Глобального фонда для их рассмотрения (см. Раздел 10).

---

<sup>15</sup> Правительства могут устанавливать порядок назначения на государственные должности, а также определять сроки полномочий и условия ротации кадров. СКК должны хранить протоколы заседаний, в частности, содержащие принятые решения СКК.

## Надлежащее управление: прозрачность

70. В целях укрепления подотчетности и предупреждения нецелевого использования средств СКК должны обеспечивать прозрачность всех своих процедур. Полная прозрачность повышает доверие к программам и доверие общественности, а также способствует повышению эффективности программ. Прозрачность зависит от своевременного, равноправного и всестороннего обмена информацией, является условием конструктивного участия избирательных групп.

71. Поэтому Глобальный фонд установил следующие **стандарты для СКК** в отношении прозрачности:

- i. Все СКК должны опубликовать и выполнять коммуникационную стратегию в целях обмена информацией между избирательными группами, представляющими заинтересованные стороны, и широкой общественностью. В плане работы следует указать мероприятия по распространению информации о возможностях использования финансирования со стороны Глобального фонда, о проводимых в СКК дискуссиях и принятых решениях, а также о результатах выполнения финансируемых Глобальным фондом программ или об утверждении запросов на финансирование.
- ii. Все СКК должны опубликовать и выполнять план работы на год, чтобы упростить заблаговременное планирование работы избирательными группами. План работы должен включать календарь заседаний СКК, ключевых мероприятий в области надзора и основные этапы работы, такие как запланированное представление запросов на финансирование, проведение периодических оценок и представление запросов на продолжение финансирования.

72. Примеры накопленного опыта, методы передовой практики в области коммуникации и обеспечения прозрачности можно найти в тематическом докладе по вопросам управления и участия гражданского общества ([Governance and Civil Society Participation](#)) на веб-сайте Глобального фонда. Глобальный фонд **рекомендует** следующие виды деятельности в целях совершенствования систем обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами вне СКК:

- i. Создавать веб-сайты СКК для открытого опубликования важных документов и объявлений СКК. В случаях, когда использование веб-сайта представляется неэффективным каналом обмена информацией с заинтересованными сторонами, можно использовать неэлектронные СМИ. В число важных документов СКК могут входить, например, рабочие процедуры СКК и документы, подтверждающие соответствие деятельности СКК установленным требованиям.
- ii. Заблаговременно (как минимум, за две недели) информировать о подтвержденных сроках и повестке дня заседаний СКК; публиковать протоколы заседаний и обеспечивать обратную связь по вопросам, касающимся оценки отчетов или итогов надзорных мероприятий. Протоколы заседаний СКК должны быть составлены в ясной и четкой форме в целях упрощения доступа к информации и должны отражать различные точки зрения, высказанные в ходе обсуждений. СКК должны сохранять все протоколы заседаний, в частности, содержащие решения СКК, и предоставлять их в Глобальный фонд по его запросам.

## Раздел 7. Принципы и практика в области обеспечения эффективности помощи

73. Глобальный фонд, выступающий в качестве стороны, подписавшей Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи 2005 года ([Paris Declaration on Aid Effectiveness](#)) и Аккрский план действий 2008 года ([Accra Agenda for Action](#)), твердо



привержен применению принципов эффективности помощи всеми СКК. В настоящем разделе приведены практические рекомендации и примеры того, как СКК могут применять принципы эффективности помощи при выполнении своих основных функций. Дополнительную информацию можно найти в тематическом докладе Глобального фонда по вопросам гармонизации и согласования ([Harmonization and Alignment](#)).

**74.** Глобальный фонд **рекомендует** страновым координационным комитетам применять в процессе разработки концептуальной записки принципы и методы обеспечения эффективности помощи:

- i. предусматривающие широкое участие всех заинтересованных сторон в целях гармонизации и согласования подходов с существующими в стране методами оказания помощи, включая, при необходимости, общие механизмы финансирования и общесекторальные подходы;
- ii. согласованные с национальными стратегиями и политикой и отраженные в национальных бюджетах;
- iii. основанные на целях, показателях и формах отчетности, которые включены в национальный план мониторинга и оценки и которые приемлемы и актуальны для всех партнеров в стране;
- iv. согласованные с национальными финансовыми циклами в целях сокращения операционных издержек и объемов отчетности;
- v. предусматривающие широкое участие всех заинтересованных сторон в целях повышения страновой ответственности и подотчетности;
- vi. предусматривающие, при необходимости и при наличии достаточного потенциала, назначение «по умолчанию» национальных систем в качестве механизмов реализации программ;
- vii. включающие, при необходимости, меры по укреплению систем (закупок, финансирования, мониторинга и оценки) в качестве компонентов запроса на финансирование.

**75.** Глобальный фонд **рекомендует** СКК применять также принципы и меры обеспечения эффективности внешней помощи, выбирая **механизмы реализации**, направленные на:

- i. укрепление национального потенциала путем назначения национальных организаций на роль основных реципиентов;
- ii. укрепление национального потенциала путем применения Механизма двухканального финансирования и стратегий укрепления систем здравоохранения;
- iii. согласование графиков оценки деятельности и графиков отчетности всех исполнителей с согласованными национальными циклами.

**76.** Кроме того, в целях применения принципов эффективности помощи в рамках надзорной деятельности Глобальный фонд **рекомендует** страновым координационным комитетам:

- i. обеспечить распространение членами СКК информации по вопросам надзора среди своих избирательных групп;
- ii. согласовывать оценку программ с национальными циклами обзора;
- iii. участвовать, по возможности, в оценке национальных программ для укрепления уровня отчетности в отношении финансируемых Глобальным фондом программ;
- iv. содействовать повышению уровня отчетности и ответственности стран путем вовлечения широкого круга национальных заинтересованных сторон в осуществлении надзорных мероприятий; и

- v. координировать разработку всех запросов на финансирование с использованием прозрачных документальных процедур и с участием широкого круга заинтересованных сторон.

77. В ряде стран основные функции СКК выполняют существующие многосторонние национальные организации. Глобальный фонд поддерживает такой подход, когда он согласован с национальным контекстом и при условии выполнения квалификационных требований в отношении СКК. Страновым координационным комитетам рекомендуется обращаться в страновые команды Глобального фонда по адресу: [ccm@theglobalfund.org](mailto:ccm@theglobalfund.org) для получения поддержки в использовании в качестве СКК существующих национальных механизмов.

## **Раздел 8: Право СКК на получение финансирования**

78. Как указано в Разделе 1 и в тексте вставок в настоящем документе, Глобальный фонд установил шесть требований в качестве критериев для предоставления финансирования страновым координационным комитетам. **СКК должны выполнять все эти требования, чтобы иметь право на получение финансирования со стороны Глобального фонда.** Эти требования касаются:

- i. Прозрачных и инклюзивных процедур разработки концептуальной записки (Требование 1).
- ii. Открытых и прозрачных процедур выбора ОР (Требование 2).
- iii. Планирования и осуществления надзора (Требование 3).
- iv. Процедур выборов членов СКК от неправительственного сектора (Требование 4).
- v. Членства в СКК представителей сообществ, затронутых заболеваниями (Требование 5).
- vi. Управления конфликтами интересов в СКК (Требование 6).

79. Секретариат Глобального фонда осуществляет проверку выполнения квалификационных требований всеми СКК. Оценка выполнения Требований 1 и 2 осуществляется при представлении концептуальных записок. Оценка выполнения Требований 3–6 осуществляется как при представлении концептуальных записок, так и в течение всего периода реализации грантов Глобального фонда (посредством *оценки выполнения квалификационных требований и оценки деятельности СКК*). Невыполнение этих требований может быть причиной отклонения концептуальных записок или временного прекращения финансирования (включая финансирование СКК).

80. Шесть квалификационных требований в отношении СКК применяются также к субнациональным СКК и региональным координационным комитетам (РКК).

81. Как указано выше, мониторинг выполнения требований страновыми координационными комитетами проводится в течение всего периода реализации грантов Глобального фонда в целях предоставления, при необходимости, соответствующей технической поддержки.

### **Запросы, представляемые без участия СКК**

82. Глобальный фонд принимает, в порядке исключения, запросы, представляемые без участия СКК, когда выполнение шести требований *не является обязательным*. Эти исключительные положения распространяются на страны:

- i. в которых отсутствует законное правительство; или

- ii. которые находятся в состоянии конфликта, переживают природные катастрофы или сложные чрезвычайные ситуации (по определению Глобального фонда на основе международных деклараций, включая заявления Управления ООН по координации гуманитарных вопросов); или
- iii. в которых подавляются или отсутствуют партнерства с участием гражданского общества и неправительственных организаций. Эта категория включает неспособность или отказ СКК рассматривать предложения гражданского общества или неправительственных организаций для включения в страновой запрос, в частности, когда речь идет о маргинализированных и/или криминализированных группах населения.

**83.** Что касается кандидатов от нескольких стран, то запросы от региональных организаций (РО) являются альтернативным вариантом запросов РКК. Кандидаты, не являющиеся СКК, и РО *не обязаны* выполнять шесть требований в отношении СКК права или указанные в настоящем Руководстве требования в отношении многосторонних организаций. Отдельная организация может самостоятельно представить запрос без участия СКК, например, в случае, если выполняется, по крайней мере, одно из исключительных положений, указанных в пункте [84](#). Более подробную информацию в отношении запросов, представляемых без участия СКК и от региональных организаций, можно найти по адресу: [www.theglobalfund.org](http://www.theglobalfund.org).

**84.** Более подробную информацию в отношении права кандидатов на получение финансирования, обусловленного уровнем дохода страны, можно найти по адресу: [www.theglobalfund.org](http://www.theglobalfund.org).

## **Раздел 9: Финансирование СКК и техническая и поддержка**

### ***Техническая поддержка***

**85.** Секретариат Глобального фонда и технические партнеры оказывают техническую поддержку СКК в следующей форме:

- i. Содействие и/или финансирование поездок представителей партнеров на места для целей технической поддержки СКК.
- ii. Прямая поддержка поездок соответствующих экспертов Глобального фонда на места для проведения встреч с СКК.
- iii. Оценка руководящих документов СКК в целях представления рекомендаций.
- iv. Разработка вспомогательных инструментов СКК, включая инструменты для проведения страновыми координационными комитетами надзорных функций.
- v. Организация для СКК региональных рабочих семинаров в целях содействия обмену методами передовой практики на региональном уровне.

**86.** Для ознакомления с дополнительными возможностями получения технической поддержки обращайтесь в отдел по работе с СКК в Секретариате Глобального фонда по адресу: [CCM@theglobalfund.org](mailto:CCM@theglobalfund.org).

**87.** Глобальный фонд разработал в сотрудничестве с техническими партнерами следующие дополнительные материалы, которые могут быть полезны для СКК и которые можно найти на странице СКК на веб-сайте Глобального фонда: [www.theglobalfund.org](http://www.theglobalfund.org).

- i. Вспомогательные инструменты, включая инструмент надзора для СКК ([CCM oversight tool](#)).

- ii. Документы, содержащие методы передовой и наилучшей практики СКК, справочные материалы и целевые исследования по вопросам деятельности СКК.
- iii. Отчеты о региональных встречах для СКК и других соответствующих форумов.
- iv. Финансирование СКК (см. ниже).

### **Финансовая поддержка СКК**

- 88.** Глобальный фонд предоставляет специальную поддержку страновым координационным комитетам в рамках двухлетних соглашений о финансировании СКК. Соглашения о финансировании СКК позволяют комитетам получить доступ к ресурсам, обусловленный достижением поддающихся измерению результатов, которые непосредственно увязаны с выполнением квалификационных требований и минимальных стандартов в отношении СКК.
- 89.** СКК, заинтересованные представить запрос на финансирование для поддержки деятельности комитета, должны получить форму запроса, которую можно найти в разделе «Финансирование СКК» на веб-сайте Глобального фонда. Политика финансирования СКК опубликована в этом же разделе веб-сайта.
- 90.** Страновым координационным комитетам рекомендуется ознакомиться с дополнительными материалами по вопросам финансирования СКК, подготовленными внутренними и международными партнерами в странах.

### **Раздел 10: Деятельность СКК**

#### **Оценка деятельности СКК**

- 91.** Глобальный фонд может проводить оценку СКК в различной форме, включая:
- i. Оценку выполнения квалификационных требований и оценку деятельности СКК (самооценка).
  - ii. Текущую оценку Секретариатом Глобального фонда выполнения требований страновым координационным комитетом и оценку прогресса в выполнении требований.
  - iii. Отчетность о результатах деятельности по реализации финансирования СКК (см. пункт [90](#) выше).
  - iv. Оценку Офисом Генерального инспектора, в частности оценку страновых координационных комитетов, работающих в сложных условиях.
- 92.** Глобальный фонд предписывает страновым координационным комитетам проводить самооценку с использованием ежегодно обновляемого Инструмента оценки выполнения квалификационных требований и оценки деятельности СКК ([CCM Eligibility and Performance Assessment tool](#)), который можно найти в разделе СКК веб-сайта Глобального фонда. СКК могут запросить техническую поддержку с использованием веб-страницы, на которой указаны организации, занимающиеся предоставлением ТП, в целях содействия проведению самооценки и всеобъемлющей диагностики с учетом информации, предоставляемой партнерами в странах. Перечень организаций, предоставляющих ТП в целях проведения самооценки, можно найти на веб-сайте Глобального фонда.

#### **Обмен информацией с Секретариатом**

- 93.** Членам СКК рекомендуется информировать Секретариат Глобального фонда, при необходимости, на конфиденциальной основе, о предполагаемых пробелах в структуре и

деятельности СКК (например, об отсутствии транспарентности, наличии конфликта интересов, низком уровне надзора). В частности, до сведения Секретариата Глобального фонда необходимо незамедлительно доводить такие вопросы, как невыполнение требований в отношении СКК, наличие препятствий или низкие темпы выполнения описанных в настоящем документе стандартов. Для этого можно использовать следующие каналы связи:

Электронная почта: [ccm@theglobalfund.org](mailto:ccm@theglobalfund.org).

Факс: +41 58 791 1701 (в верхней части вашего сообщения укажите «*Attention: CCM Hub*») (Внимание Сектора по работе с СКК).

Прямой контакт с сотрудниками Глобального фонда во время встреч.

Почта: The Global Fund to Fight AIDS (CCM Team), Tuberculosis and Malaria,  
Chemin de Blandonnet 8, 1214 Vernier - Geneva, Switzerland.

94. Необходимо отметить, что грантовые соглашения юридически обязывают основных реципиентов информировать Глобальный фонд о случаях коррупции или о конфликте интересов.
95. В случае информирования Глобального фонда о пробелах в работе СКК Секретариат проводит рассмотрение таких заявлений, прибегая, при необходимости, к помощи МАФ. Если содержащиеся в заявлениях факты подтверждаются, то в каждом конкретном случае определяются соответствующие меры реагирования.
96. О случаях нарушений или ненадлежащего поведения можно также проинформировать непосредственно Офис Генерального инспектора Глобального фонда. Дополнительные указания по этому вопросу можно найти в Политике по информированию о ненадлежащем поведении ([In-country Whistle Blowing Policy of the Global Fund](#)).

## **Приложение 1: Руководящие принципы и требования к страновым координационным комитетам**

### ***Руководящие принципы в отношении типов представительства в рамках избирательных групп***

Каждый СКК должен рассмотреть вопрос о том, какого типа представители правительства, гражданского общества, частного сектора и другие представители наиболее необходимы страновому координационному комитету в настоящее время и в будущем с учетом возрастания роли и значения партнерства с участием этих секторов, в частности при разработке концептуальной записки и осуществлении надзора за реализацией грантов. Настоящее приложение содержит указания в отношении возможных вариантов, в частности рекомендации страновым координационным комитетам, желающим укрепить и/или улучшить представленность гражданского общества и частного сектора. Приведенный перечень примеров не является исчерпывающим. СКК могут и должны сами принять решение о том, какие секторы целесообразнее всего включить в состав комитета в конкретной ситуации.

#### ***Представители правительства<sup>16</sup>***

Правительства реализующих стран определяют правовую и политическую среду, в которой разрабатываются национальные программы борьбы с тремя заболеваниями. Правительства осуществляют также управление значительной частью инфраструктуры и рабочей силы в области здравоохранения в каждой стране. Поэтому они играют ключевую роль в поддержке мер по созданию благоприятной среды, проведению информационно-разъяснительной деятельности, надзора и реализации программ, в частности, с участием национальных министерств и учреждений, специализирующихся по конкретным заболеваниям, таких как национальные советы по СПИДу или центры борьбы с болезнями. Участие правительств в партнерствах имеет также большое значение для целей координации и повышения эффективности помощи. Представители правительства могут включать, в частности, лиц, представляющих министерства здравоохранения, финансов и планирования, по делам женщин и по социальным вопросам, международного сотрудничества и внутренних дел.

#### ***Представители гражданского общества<sup>17</sup>***

Типы представителей гражданского общества, которых целесообразно привлекать к непосредственному участию в работе СКК, включают, в частности, лиц или организации, представляющие:

- i. ***Наблюдательные организации:*** Неправительственные и некоммерческие организации, помимо оказания услуг, играют особую роль в повышении эффективности программ здравоохранения в результате участия в информационно-разъяснительной и мобилизационной деятельности. Глобальный фонд признает, что гражданское общество вносит существенный вклад в разработку и совершенствование государственной политики путем мониторинга и анализа политики, выработки рекомендаций и осуществления информационно-разъяснительной деятельности. Присутствие независимых наблюдательных организаций в составе СКК особенно желательно для целей надзора за реализацией грантов, управления конфликтами интересов и согласования политики.

---

<sup>16</sup> Как указано в Плате осуществления Стратегии Глобального фонда, 2010-2012 гг.

<sup>17</sup> См. «Определение термина гражданское общество» в материалах 8-го заседания Комитета по политике и стратегии, Женева, 19-21 сентября 2007 г. GF/PSC8/07.

- ii. **Основные затронутые группы населения:** женщины и девочки; мужчины, практикующие секс с мужчинами; транссексуальные лица; потребители инъекционных наркотиков; мужчины, женщины и транссексуальные лица, являющиеся работниками секс-бизнеса, и их клиенты; заключенные; беженцы и мигранты; лица, живущие с ВИЧ; подростки и молодежь; уязвимые дети и сироты, а также группы населения, находящиеся в сложной гуманитарной ситуации.
- iii. **Женские организации:** Женщины и девочки часто оказываются наиболее затронутыми тремя заболеваниями и наиболее уязвимыми в связи с физиологическими и социально-экономическими факторами. Важно добиваться адекватного представительства в СКК женских организаций и других организаций, представляющих интересы женщин, в целях надлежащего отражения гендерных вопросов в представляемых в Глобальный фонд запросах на финансирование.
- iv. **Детей и молодежь:** Дети и молодежь должны быть представлены в СКК через молодежные группы и организации, национальные и международные НПО, работающие с детьми и молодежью, которые живут с тремя заболеваниями и затронуты заболеваниями. Глобальный фонд рекомендует СКК стремиться включать свой состав молодых людей, представляющих организации, созданные и управляемые молодежью.
- v. **Квалифицированные международные НПО, участвующие в борьбе с тремя заболеваниями:** Участие международных неправительственных организаций (МНПО) важно для СКК в связи с тем, что эти организации обычно имеют тесные связи с заинтересованными сторонами, представляющими сообщества и уязвимые группы населения. Они обладают опытом реализации программ и широкими возможностями эффективно участвовать в разработке запросов на финансирование и определении программной деятельности. МНПО могут также поддерживать тесные связи с другими секторами, включая правительственные и многосторонние/ двусторонние организации, которые также играют важную роль в создании партнерств. Некоторые МНПО могут также оказывать дополнительную поддержку участию уязвимых и маргинализированных групп населения в работе СКК посредством укрепления потенциала или содействия охвату труднодоступных групп населения.
- vi. **Квалифицированные национальные НПО, участвующие в борьбе с тремя болезнями:** Национальные НПО, участвующие в борьбе с тремя болезнями, особенно хорошо осведомлены о потребностях сообществ вне крупных городов и основных затронутых групп населения. Они часто участвуют в предоставлении услуг и в осуществлении профилактических и образовательных программ; входят в крупные объединения сообществ и зачастую хорошо информированы о других местных инициативах.
- vii. **Благотворительные организации (например, конфессиональные и религиозные организации):** Во многих районах благотворительные организации, часто являющиеся религиозными и конфессиональными, играют весьма важную роль в охвате сообществ, живущих с тремя заболеваниями и затронутых заболеваниями. Эти организации предоставляют важнейшие услуги и часто убеждают политических лидеров на национальном, региональном и местном уровнях в необходимости уделять приоритетное внимание потребностям затронутых групп населения. Постоянно расширяется их участие в реализации программ и повышается их роль в разработке эффективных запросов на финансирование.
- viii. **Академические организации:** Члены СКК, представляющие академические учреждения, обладают широкими знаниями об эпидемиях, о социальных,

политических и культурных факторах, имеющих большое значение в сфере борьбы с тремя заболеваниями, включая знание основных затронутых групп населения, демографических факторов и потенциальных проблем, препятствующих расширению программ.

### **Представители частного сектора**

Учитывая широкий опыт и ресурсы, которыми располагает частный сектор, СКК могут получить значительные выгоды в результате привлечения к работе различных компаний и организаций частного сектора, включая, в частности, следующие типы организаций:

- i. **Крупные компании, твердо приверженные борьбе с тремя заболеваниями:** Многие крупные национальные или транснациональные компании являются инициаторами собственных программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Представители этих компаний могут предоставить свой управленческий потенциал и опыт в распоряжение СКК и исполнителей программ, а также выделить значительные ресурсы для расширения национальных программ.
- ii. **Организации, представляющие малые и средние предприятия (МСП) и неформальный сектор:** Во многих развивающихся странах большинство частных предприятий являются семейными микропредприятиями и сосредоточены в неформальном секторе. МСП и неформальный сектор охватывают в среднем более 50% всей экономической деятельности и, таким образом, могут выражать интересы большинства экономически активных людей в большинстве стран. Представители этих секторов могут принимать участие в разработке и осуществлении программ, охватывающих значительную долю экономики и рабочей силы.
- iii. **Бизнес-ассоциации, участвующие в борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией:** Во многих затронутых странах и на международном уровне социально ответственные компании создали ассоциации и сети по борьбе с этими тремя заболеваниями. Часто их цель заключается в содействии осуществлению и поддержке программ здравоохранения на рабочих местах (и среди сообществ в более широком плане), а также в использовании коллективного опыта и ресурсов компаний-членов для поддержки местных, национальных и международных усилий по борьбе с этими тремя заболеваниями. Эти ассоциации позволяют определить возможности использования опыта и инфраструктуры частного сектора в целях охвата серьезно затронутых групп населения и использовать сети компаний для поддержки процессов разработки и реализации действенных и экономически эффективных программ.
- iv. **Представители отраслей промышленности, затронутых заболеваниями:** Некоторые отрасли промышленности, включая транспорт, сельское хозяйство, нефтяную, газовую и горнодобывающую промышленность, в значительной степени затронуты тремя заболеваниями. Коммерческие компании, бизнес-коалиции и/или ассоциации работодателей, которые представляют затронутые отрасли промышленности, позволяют получить представление о проводимых в этом секторе мероприятиях и могут поддержать эти мероприятия, способные охватить подверженные высокому риску группы работников и их сообщества.
- v. **Частные врачи и коммерческие клиники:** Во многих затронутых странах частный сектор здравоохранения предоставляет услуги значительной части населения и, таким образом, играет важную роль в расширении охвата национальными программами. Представители этого сектора могут предоставить ценную информацию для разработки программ, направленных на эффективное использование частных медицинских услуг в дополнение системы общественного здравоохранения, а также



определить соответствующих врачей и клиники, которые можно привлечь к реализации программ.

- vi. **Благотворительные фонды, созданные корпорациями:** Многие крупные частные благотворительные фонды или фонды, созданные компаниями, обладают богатым опытом в поддержке программ по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и малярии в различных странах. Эти организации могут быть ценным источником международного опыта и предоставить средства для поддержки деятельности СКК и реализации программ.

### ***Другие избирательные группы***

**Многосторонние и двусторонние международные партнеры в странах**<sup>18</sup> : Многосторонние и двусторонние партнеры выполняют различные задачи, включая разработку рекомендаций в области политики и нормативного регулирования, оказание помощи в проведении анализа пробелов в целях улучшения общего понимания инициативы «Знай свою эпидемию» и укрепления приверженности этой инициативы, а также предоставление экспертных знаний по гендерным вопросам. Такие партнеры могут оказывать содействие в получении и координации технической, управленческой и финансовой поддержки, а также содействовать участию гражданского общества и частного сектора в структурах и процедурах Глобального фонда, в том числе в разработке концептуальной записки и осуществлении информационно-разъяснительной деятельности. Многосторонние и двусторонние партнеры часто содействуют укреплению процессов мониторинга и оценки, надзора, а также координации мер поддержки в целях гармонизации и согласования. Поэтому рекомендуется обеспечивать участие многосторонних и двусторонних партнеров, включая представителей правительств стран – доноров Глобального фонда.

Последнее обновление документа: 6 ноября 2013 г.

Последнее утверждение Правлением Глобального фонда: 12 мая 2011 г.

Последнее обновление электронных ссылок: 12 мая 2011 г.

---

<sup>18</sup> Как указано в Плана осуществления Стратегии Глобального фонда, 2010-2012 гг.